

壤塘县国民经济和社会发展 第十五个五年规划纲要

2026 年 8 月

目 录

第一篇 奋力谱写中国式现代化壤塘新篇章	1
第一章 规划背景	1
第二章 总体要求	2
第二篇 加快构建壤塘特色现代化产业体系	7
第三章 坚定推进“农牧立县”	7
第一节 优化现代农牧业发展格局	7
第二节 提高农牧业综合竞争优势	8
第三节 提升农牧业综合生产能力	9
第四节 完善现代化农牧经营体系	10
第五节 打造高原特色农牧业品牌	10
第四章 坚定推进“文旅兴县”	11
第一节 重塑全域旅游发展格局	11
第二节 加强精品景区线路建设	12
第三节 推动文旅深度融合发展	13
第四节 提升旅游服务体验品质	14
第五节 打造“文化原乡·福地壤塘”旅游品牌	15
第五章 坚定推进“能源富县”	15
第一节 聚力推进清洁能源开发	16
第二节 加快水光风储互补发展	16

第三节 推动清洁能源就地转化	17
第四节 积极培育发展新兴产业	18
第六章 促进服务业优质高效发展	18
第一节 发展壮大生产性服务业	19
第二节 升级完善生活性服务业	19
第三节 培育服务新业态新模式	20
第三篇 全面深化改革创新和开放合作	20
第七章 坚定实施“开放活县”	21
第一节 主动融入国省开放战略	21
第二节 持续深化毗邻地区合作	22
第三节 推进更高质量招商引资	22
第四节 提升对口帮扶援助质效	23
第八章 全面深化重点领域改革	23
第一节 持续优化营商环境	24
第二节 激发市场主体活力	24
第三节 深化财政金融体制改革	25
第九章 深入实施创新驱动发展战略	26
第一节 推动重点领域协同创新	26
第二节 推动创新成果转移转化	27
第三节 强化企业创新主体地位	27

第四节 深化实施人才强县战略	28
第十章 加快建设智慧高效数字壤塘	29
第一节 完善数字基础设施	29
第二节 加快建设数字政府	30
第三节 全面拥抱数字社会	31
第四节 培育良好数字生态	31
第四篇 加快构建城乡融合发展共同体	32
第十一章 优化城乡融合发展格局	32
第一节 优化城乡发展空间格局	33
第二节 完善城镇协调发展体系	34
第三节 提升城镇人口集聚能力	35
第十二章 深入推进新型城镇化	35
第一节 打造高品质魅力县城	36
第二节 加快乡镇特色差异发展	37
第三节 增强城镇安全可靠韧性	38
第十三章 推进乡村全面振兴发展	38
第一节 持续巩固脱贫攻坚成果	39
第二节 建设宜居宜业和美乡村	39
第三节 加快培育乡村特色产业	40
第四节 深化乡村人居环境整治	41

第十四章 健全城乡融合发展机制	42
第一节 促进城乡基础设施一体化发展	42
第二节 推进城乡基本公共服务普惠共享	42
第三节 加强城乡要素双向流动平等交换	43
第五篇 加快完善现代化基础设施体系	44
第十五章 构建便捷高效交通网络	44
第一节 畅达提质对外通道	44
第二节 畅通加密内部路网	45
第三节 提升交通服务质效	45
第四节 加强交通设施管护	46
第十六章 增强能源设施保障能力	47
第一节 加强电力网络建设	47
第二节 完善油气供应设施	47
第三节 合理布局新能源终端	48
第十七章 建设韧性安全现代水网	48
第一节 加强骨干水利工程建设	48
第二节 改造升级城乡供水管网	49
第三节 加强防洪排涝体系建设	49
第六篇 建设人与自然和谐共生美丽壤塘	49
第十八章 优化国土空间保护格局	50

第一节 严守“三条”控制线	50
第二节 加强生态环境分区管控	50
第三节 完善生态保护治理机制	51
第十九章 强化生态系统保护修复	51
第一节 加强重点流域保护	51
第二节 加强林草保护修复	52
第三节 健全自然保护地体系	52
第四节 加强生物多样性保护	53
第二十章 加快生态产品价值实现	53
第一节 推进生态资源产业化	54
第二节 促进生态产品供需精准对接	54
第三节 健全生态产品价值实现机制	55
第二十一章 深入推进污染防治攻坚	55
第一节 持续改善环境空气质量	56
第二节 巩固提升水域环境质量	56
第三节 有效保障土壤环境安全	56
第二十二章 加快发展方式绿色转型	57
第一节 确保碳达峰目标如期实现	57
第二节 发展绿色低碳循环经济	57
第三节 倡导绿色低碳生活消费	58

第七篇 繁荣发展社会主义壤塘特色文化	58
第二十三章 推进民族团结进步建设	59
第一节 增强中华民族共同体意识	59
第二节 创建民族团结进步示范县	59
第三节 促进各民族交往交流交融	60
第二十四章 提高社会文明程度	60
第一节 弘扬和践行社会主义核心价值观	60
第二节 提高公民文明素养	61
第三节 深化精神文明活动创建	62
第二十五章 强化优质公共文化供给	62
第一节 健全公共文化服务设施	62
第二节 提升公共文化服务效能	63
第三节 提高公共文化数字化水平	63
第二十六章 加快推动文化产业发展	64
第一节 推进文艺精品创作生产	64
第二节 创新发展新型文化业态	65
第三节 培育发展文化市场主体	65
第四节 完善文化生产经营机制	66
第二十七章 传承弘扬优秀民族文化	66
第一节 提升非遗保护传承	67

第二节 大力弘扬红色文化	67
第三节 深挖生态文化内涵	68
第四节 加强文物保护利用	69
第八篇 持续提升人民群众幸福感满意度	69
第二十八章 促进充分就业与居民增收	69
第一节 强力推进就业创业	70
第二节 健全就业服务体系	71
第三节 构建和谐劳动关系	72
第四节 促进城乡居民增收	73
第五节 大力推广以工代赈	74
第六节 完善收入分配制度	74
第二十九章 推动教育高质量均衡发展	74
第一节 全面优化教育资源布局	74
第二节 加快提升基础教育质量	75
第三节 持续提升教师队伍能力	75
第四节 提高教育信息化水平	76
第三十章 持续深化健康壤塘建设	76
第一节 提升医疗卫生服务能力	77
第二节 建强公共卫生服务体系	78
第三节 加强城乡居民健康管理	78

第四节 推进实施全民健身行动	79
第三十一章 增强社保兜底保障功能	80
第一节 健全社会保险体系	80
第二节 健全社会救助体系	81
第三节 发展福利慈善事业	81
第四节 健全住房保障体系	82
第五节 关心关爱重点群体	83
第三十二章 促进人口高质量发展	83
第一节 落实完善生育支持政策	83
第二节 提高普惠托养育服务水平	84
第三节 加强养老服务体系建设	85
第四节 促进青少年全面发展	85
第九篇 全面提升社会治理现代化水平	86
第三十三章 全面提升社会治理效能	86
第一节 深入推进法治壤塘建设	86
第二节 优化完善基层治理体系	87
第三节 积极化解社会矛盾纠纷	88
第四节 建设更高水平平安壤塘	88
第三十四章 全力保障社会公共安全	89
第一节 有效防范化解重大风险	89

第二节 实施安全生产攻坚行动	90
第三节 全面保障食品药品安全	90
第三十五章 提升防灾减灾救灾能力	90
第一节 完善灾害综合监测体系	91
第二节 深化自然灾害综合防治	91
第三节 强化森林草原火灾监管监控	92
第四节 提升现代应急救援效能	92
第三十六章 筑牢社会安全稳定防线	93
第一节 提高国防动员应急保障能力	93
第十篇 凝聚合力强化规划实施保障	94
第三十七章 强化党的全面领导	94
第三十八章 健全统一规划体系	95
第三十九章 实施重大项目带动	95
第四十 章 增强政策要素保障	96
第四十一章 健全规划实施机制	96

壤塘县国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要，根据党的二十届四中全会、省委十二届八次全会、州委十二届八次全会精神 and 《中共壤塘县委关于制定壤塘县国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》编制，主要阐明“十五五”时期全县经济社会发展的总体思路、主要任务和重大举措，是未来五年经济社会发展的宏伟蓝图，是政府履职尽责的重要依据，是市场主体的行为导向，是全县各族人民共同的行动纲领。

第一篇 奋力谱写中国式现代化壤塘新篇章

“十五五”时期是深入实施“农牧立县、文旅兴县、能源富县、开放活县”战略，与全省全州同步基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，要主动把握新形势，贯彻新发展理念，塑造发展新动能，推动高质量发展，厚植竞争新优势，为加快建设中国式现代化新壤塘打下坚实基础。

第一章 规划背景

全面梳理经济社会发展基础，深刻分析未来五年面临的内外发展环境形势，准确把握阶段性特征，是“十五五”时期壤塘经济社会发展新的起点。

第二章 总体要求

“十五五”时期，破解发展难题，厚植发展优势，必须坚持以中国式现代化引领壤塘现代化建设，把高质量发展作为新时代的硬道理，贯穿到经济社会发展的各领域各环节。

第一节 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，全面落实习近平总书记对四川、阿坝工作重要指示，坚决执行省委、州委决策部署，完整准确全面贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，主动融入和服务新发展格局，以绿色低碳高质量发展为主题，以铸牢中华民族共同体意识为主线，以主动服务民族地区高质量发展阿坝典范建设为总牵引，以改革创新开放为根本动力，以满足人民美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，聚焦州委“1610”系统部署，全力推进“农牧立县、文旅兴县、能源富县、开放活县”战略，加快构建“一城三副”城乡融合高质量发展体系，统筹实现高质量发展、高水平和高效能治理，着力推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，打造阿坝西北经济社会发展重要支点，稳步促进共同富裕，确保壤塘基本实现社会主义现代化取得实质性进展。

第二节 基本原则

推动“十五五”时期全县高质量发展和现代化建设，必须遵循以下基本原则：

坚持全面加强党的领导。坚决维护党中央权威和集中统一领导，落实全面从严治党要求，增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，将党的全面领导贯穿全县经济社会发展全领域全过程，提高贯彻新发展理念、融入新发展格局能力和水平，强化经济社会高质量发展根本政治保证。

坚持人民至上。全面践行以人民为中心的发展思想，发展人民民主，维护人民根本利益，促进社会公平正义，在发展中促进缩小城乡差距、收入差距，持续保障和改善民生，推动人的全面发展，推动全体人民共同富裕，让现代化建设成果更多更公平惠及全县人民。

坚持高质量发展。将新发展理念贯穿发展全过程和各领域，把发展经济的着力点放在实体经济上，深入实施“农牧立县、文旅兴县、能源富县、开放活县”战略，因地制宜培育发展新质生产力，加快补齐发展短板，促进现代化建设各方面相协调，拓展发展潜力空间，构建中国式现代化新壤塘建设新局面。

坚持生态优先绿色发展。牢固树立和认真践行“绿水青山就是金山银山”“共抓大保护，不搞大开发”，统筹山水林田湖草沙系统保护治理，建立绿色低碳循环发展经济体系，提升

发展“含金量”“含绿量”，守护好壤塘的蓝天、净土、碧水，实现人与自然是和谐共生。

坚持深化改革扩大开放。聚焦消除制约高质量发展体制机制障碍，坚定推进改革向纵深、向基层延伸，推出更多具有壤塘特色的原创性差异化改革，全方位宽领域扩大开放合作，充分发挥市场配置资源决定性作用，更好发挥政府作用，为发展持续注入新动力增添新活力拓展新空间。

坚持统筹发展与安全。坚决贯彻总体国家安全观，统筹做好发展“第一要务”与安全“头等大事”，在安全中谋发展，在发展中固安全，强化底线思维，有效防范化解各类重大风险隐患，实现以新安全格局保障新发展格局。

第三节 发展目标

锚定到 2035 年同步基本实现社会主义现代化，综合考虑内外环境和发展阶段特征，今后五年我县经济社会发展要努力实现以下主要目标。

经济实力明显增强。经济总量力争实现 36.2 亿元，人均地区生产总值跃升至 7.8 万元，地方财政实力稳步提升，社会消费品零售总额达到 3.85 亿元，全社会固定资产投资实现 38.6 亿元，壤塘特色现代产业体系基本形成，清洁能源装机容量达到 398 万千瓦，游客人数达到 109 万人次，产业发展迈上新台阶。

美丽壤塘加速推进。生态优先绿色发展理念牢牢扎根，生

态保护和环境治理持续加大，草原综合植被覆盖率稳步提升，全省森林草原湿地生态屏障重点县功能彰显，资源和能源消耗总量有效控制，单位 GDP 能耗下降幅度达到或优于省州下达目标，县城环境空气质量、主要水体水质和土壤质量保持优良，人居环境持续改善，绿色低碳生产生活方式加快形成。

城乡发展深度融合。“一城三副”城乡融合高质量发展体系加快形成，常住人口城镇化率明显提高，县城功能品质持续提升，宜居宜业和美乡村建设取得标志性成果，城乡基础设施一体化和基本公共服务均等化水平明显提高，基本建成各美其美、美美与共的城乡发展共同体。

民生福祉持续增进。托底性帮扶成效显著，群众增收致富能力明显增强，居民人均可支配收入年均增长 6%，中等收入群体比重显著提高，城乡居民收入差距持续缩小，居民消费水平持续升级。优质均衡的基本公共服务体系基本建成，多层次社会保障体系更加健全，群众精神文化生活更加丰富，全体人民共同富裕迈出坚实步伐。

社会治理效能提升。铸牢中华民族共同体意识，全国民族团结进步示范县创建取得新成效，重点领域风险得到有效防范化解，防灾抗灾救灾体系更加完善，粮食、能源等安全保障能力稳步提高，基层治理体系和治理能力现代化水平明显提升。

专栏 “十五五” 时期经济社会发展主要指标

指标名称		单位	2025 年	2030 年	年均增速	属性
经济发展	地区生产总值	亿元	24.4	36.2	—	预期性
	地区生产总值增长	%	6	—	7.5	预期性
	人均地区生产总值	元	53510	78483	8	预期性
	地方一般公共预算收入	亿元	1.38	1.84	6	预期性
	社会消费品零售总额	亿元	2.88	3.85	6	预期性
	全社会完成固定资产投资	亿元	24	38.6	10	预期性
	清洁能源装机容量	万千瓦	3.87	398	152.6	预期性
	清洁能源年发电量	亿千瓦时	1.418	50.418	104.3	预期性
	常住人口城镇化率	%	31.54	38.54	—	预期性
	游客人数	万人次	70.1	109.4	9.3	预期性
	旅游总花费增长	%	10	—	10	预期性
民生共富	居民人均可支配收入增长	%	5.2	—	6	预期性
	城乡居民人均可支配收入倍差	倍	2.32	2.1	—	预期性
	民生支出占一般公共预算支出比例	%	70	70	—	预期性
	劳动年龄人口平均受教育年限	年	9	10	—	预期性
	每千人拥有医护人员	执业医师数	101	105	—	预期性
		注册护士数	37	40	—	预期性
	人均预期寿命	岁	77	78.37	—	预期性
	养老机构护理型床位占比	%	61	87	—	预期性
	3 岁以下婴幼儿入托率提高	%	0	3	—	预期性
绿色生态	城乡养老保险参保率	%	95	96	—	预期性
	森林覆盖率	%	33.01	33.03	—	约束性
	草原综合植被覆盖率	%	85.3	85.7	—	约束性
	非化石能源占能源消费总量比重	%	达到州控目标	达到州控目标	—	约束性
	单位 GDP 二氧化碳排放量降低	%	达到州控目标	达到州控目标	—	约束性

	城市细颗粒物（PM2.5）浓度	微克/立方米	达到州控目标	达到州控目标	—	约束性
	优良水体比例	%	100	100	—	约束性
	城镇垃圾无害化处理率	%	100	100	—	约束性
安全保障	粮食综合生产能力	万吨	0.4669	>0.43	—	约束性
	能源综合生产能力	亿吨标准煤	达到州控目标	达到州控目标	—	约束性

第二篇 加快构建壤塘特色现代化产业体系

深入实施“农牧立县、文旅兴县、能源富县、开放活县”战略，把发展经济的着力点放在实体经济上，统筹抓好特色优势产业优化提升和新兴产业培育壮大，加快构建富有壤塘特色的现代化产业体系。

第三章 坚定推进“农牧立县”

始终把农牧业作为经济高质量发展的“顶梁柱”，大力发展高原特色优势产业，因地制宜发展农业新质生产力，着力打造壤塘牦牛、高原香菇等特色品牌，推动“农牧+”融合发展，努力走出一条具有壤塘特色的高原现代农牧业发展之路，为建设更高水平“高原粮仓”贡献壤塘力量。

第一节 优化现代农牧业发展格局

立足资源禀赋和产业基础，优化调整农牧业空间布局，坚

持以“做大规模、做强品牌、做优品质、做长链条”为路径，围绕“粮、油、畜、菌、药、渔、蜂”，聚力“建基地、办工厂、强园区、塑品牌、促增收”，优化调整农牧业空间布局，不断提升壤塘牦牛、高原香菇现代农业园区影响力，推动传统农牧业向精深加工和品牌营销全链条升级。着力构建“种草、养殖、屠宰、冷链、加工、销售”于一体壤塘牦牛产业链条，推动壤塘牦牛现代农业园区争创国家级现代农业园区。充分利用庭院闲置地、沿河空滩地、沿路废弃地、低效种植地，优化高原香菇“一长廊、二企业、N基地”产业布局，坚持“交通+产业”融合发展，全力打造“壤塘高原香菇百里长廊”，着力构建“建、育、种、产、销”一体的高原香菇全产业链，推动吾伊高原香菇现代农业园争创国省现代农业产业园。持续做优壤巴拉菜籽油，不断壮大壤塘冷水鱼等特色产业。持续巩固“公司+基地+村集体经济+农户”产业利益联盟联合体。

第二节 提高农牧业综合竞争优势

提升农牧产业集聚发展水平，培育壮大壤塘牦牛、高原香菇两大产业集群，不断提升市场竞争力和市场占有率。实施农牧业发展短板弱项补齐计划，以牦牛、高原香菇等为重点，加快推进优质品种繁育、标准化生产、产品深加工、包装仓储、冷链运输、配送销售及售后服务等，提升农牧业发展适应市场能力。做大做强特色农牧产品加工，重点发展牦牛、高原香菇、

黑青稞、奶酪等加工，推进壤塘青稞啤酒尽快建成投产，深化发展预制类、即食类、营养类产品。加快推进现代农业园区提质增效，巩固提升南木达牦牛现代农业园、吾伊高原香菇现代农业园，推进壤巴拉高原双低油菜现代农业园、蒲西农副产品初加工园等建设，改造提升百亩林下经济产业园。积极拓展农牧产品增值空间，加强数字化、智能化农牧基础设施建设，加快推动“农牧+文旅”“农牧+光伏”“农牧+康养”等融合发展，积极培育智慧农牧、定制农牧等新业态，释放农牧业生产与消费价值。

第三节 提升农牧业综合生产能力

坚决扛牢粮食安全和耕地保护重任，落实最严格的耕地保护制度，继续推进高标准农田改造建设，严格管控耕地“非粮化”“非农化”。坚持藏粮于技，加强农牧专业人才引培，强化农业科技支撑，加快推进昂科牦牛种质资源建设、高原香菇菌包基地建设，加强牦牛品种选育、菌种繁育等关键技术的创新与转化，推广使用农机装备和标准化生产技术，采用良种良法良具提高农牧业生产质效，提升农产品供给安全性。大力发展绿色循环高效农业，广泛采用高效节水灌溉技术，扩大草场和饲草料基地灌溉面积。大力发展设施农业，规划建设一批温室大棚、牲畜暖棚，配齐配强农业机械、农产品仓储烘干冷链等设施装备，加快壤塘牦牛、高原香菇和双低油菜等标准化种

植养殖，推动从产品生产向产前研发和产后精深加工环节延伸。

第四节 完善现代化农牧经营体系

实施现代农牧生产经营组织建设，加快招引龙头企业，培育壮大本土企业，大力发展新型集体经济，加快培育农民合作社、集体联户牧场、种养大户、“新农人”、家庭农牧场等新型农牧经营主体，大力推广发展庭院经济，支持有发展潜力的小微企业开展“小升规”重点企业培育，推动企业达产入规。强化联动与融合，建立健全紧密型利益联结机制，积极引进社会资本参与，创新“政府+公司+基地+合作社+农牧户”等模式，通过要素入股、签订“订单”等方式，打造龙头企业带动、合作社和家庭农场跟进、小农户广泛参与的利益共享、风险共担的责任共同体、经济共同体和产业共同体，推动实现家庭经营、集体经营、合作经营、企业经营多元协同发展。完善社会化专业服务体系，完善动植物疫病防控、农牧业投入品监管、农产品质量安全监管等体系，强化种质繁育、科技信息、农机装备、检测认证、品牌塑造、市场推广等专业服务，支持农民合作社等主体开展物资设施、烘干储藏等市场化专业化服务，强化高原现代农牧业高质量发展支撑。

第五节 打造高原特色农牧业品牌

大力实施壤塘农牧业特色化品牌化发展战略，着力用好“净

土阿坝”“天府粮仓”“天府菜油”等区域公用品牌，深度挖掘高原绿色菜籽油、壤巴拉慧科菜籽仁油等国家地理标志产品价值，塑造壤塘牦牛、高原香菇、双低油菜、壤塘青稞啤酒等产品特色，提高农牧业产品品牌价值。深入推进农牧产品质量安全建设，推进菜籽油、高原香菇等特色产品企业标准体系建设，持续加大“三品一标”农产品认证力度，加快推进青稞绿色有机认证及昂科牦牛地理标识申报。实施农牧业品牌培育工程，加大“壤巴拉”“青稞记忆”等系列品牌打造与推广力度，积极推进“壤巴拉·农牧特产”区域品牌相关产品纳入天府名品目录，参与西博会等重要展会，不断提升特色农牧品牌影响力。

第四章 坚定推进“文旅兴县”

始终把文化旅游作为经济发展的“活力源”，主动融入“五个之州”建设，推动文旅产业创新发展、文旅品牌迅速提升、文旅经济整体跨越，聚力打造国际壤巴拉非遗体验旅游目的地。

第一节 重塑全域旅游发展格局

主动融入国道317中国最美景观大道和阿坝国际生态文化旅游目的地建设，统筹加强绿色生态、红色文化、彩色非遗“三篇文章”优势挖掘、融合推进、特色提升、品牌塑造，加快构建全域生态文化旅游深度融合发展新格局。牢树问题、市场、产业和富民“四大导向”，重塑文化旅游融合发展体系，着力

打造“文化双创”“双向赋能”“融合共促”三个样板，加快建成“自驾之县”“研学之县”“民宿之县”“网红之县”“好客之县”五个之县，加快发展以中壤塘为支点的非遗研学、以吾伊章腊为支点的红色研学、以南莫且为支点的生态研学等新业态。加强文旅资源和旅游线路整合，重点增强东部文旅核心区承载力，加快推动壤巴拉非遗传习创业园、非遗工坊、克久温泉、玛拉雅甲级民宿等点状突破，加快建设精品高端民宿，构建“两横一纵”精品旅游线发展格局，推动形成“以点带线促面”文旅融合发展态势。

第二节 加强精品景区线路建设

加强精品景区规划建设，提质壤巴拉非遗传习创业园、格玛热民族手工艺发展中心，加快建成阿坝非遗主题公园，加快建设壤巴拉非遗博物馆、玛拉雅文化发展中心等，推出具有全国吸引力的非遗精品景区，建设集“研学产创展消居”于一体的非遗体验基地。全方位提升中壤塘4A级文化旅游景区品质，重点打造温泉产业集群，有序开发香拉东吉景区、海子集群，引入成熟文旅开发运营公司，开发文化体验、文创购物、研学科普等消费场景，打造中壤塘文旅融合示范样板。瞄准游客“深度游”情感需求，策划打造壤巴拉非遗研学体验精华线、林海牧歌自驾运动精品线、杜柯河流域游牧体验精致线、长征红色旅游品牌线等主题线路。积极串联周边重要旅游节点，与马尔

康、色达等地共同开展文旅营销推介，联合开发以壤塘为重要节点的特色旅游线路。积极融入阿坝州“快进漫游”自驾服务体系，提档尚蓝天路观光自驾线路，着力盘活中壤塘自驾营地，推进章腊自驾营地配套设施建设，完善斯跃武、黑桥等驿站基础配套，重点打造观光自驾、研学自驾、越野自驾等精品自驾线路。

第三节 推动文旅深度融合发展

深化“文旅+百业”“百业+文旅”，推动文旅产业跨界融合互动发展，加快培育文化旅游消费新热点。重点发展“非遗+研学”，依托壤巴拉非遗博物馆，深挖唐卡、藏经石刻等非遗资源，策划打造非遗研学新型文化空间，打造民俗演艺、技艺展示、沉浸体验等非遗特色场景，推出非遗寻根之旅、体验之旅、品味之旅等主题研学线路，点亮“壤塘非遗研学线路地图”。大力发展“文旅+红色”，运用实景还原、全息投影等方式，数字再现红军三过壤塘历史场景，积极编排红色文创、演艺作品，开展“重走长征路”等红色研学活动。积极推进“文旅+农业”“文旅+康养”“文旅+体育”等，着力发展牧场观光、农耕研学、休闲康养、藏医疗养、赛事演艺、户外探险、低空旅游等农牧新业态。积极培育文旅新业态，运用虚拟现实、增强现实等技术，开发交互沉浸式体验等新产品、新场景，打造“数字孪生景区”。加强与西南科技大学、绵阳师范学院等高校合作，

联动本地农特企业、非遗工坊、非遗大师，联合开发至尊乐玛铜雕、时轮藏香、藏医药妆等文创产品，打造“壤塘礼物”伴手礼包。

第四节 提升旅游服务体验品质

全面完善旅游交通基础设施，提档升级国道 317、国道 227，全覆盖推进国省道、连接景区干道等主要交通要道的旅游标识设立，完善县城与重点景区、旅游重点村寨、美丽休闲乡村和精品酒店等连接道路，科学设置沿途停车区、观景台、充电装置等设施，完善“快旅慢游壤巴拉”旅游交通网络体系。开展旅游设施“微改造、精提升”，持续完善全县旅游集散中心、景区游客中心、藏式驿站、观光步道、景区标牌标识等服务设施，加快房车营地、停车场、旅游厕所等配套设施建设。完善“吃住行游购娱”服务体系，加快克久温泉度假酒店、章光游牧体验民宿、玛拉雅酒店等精品高端酒店建设，推动成立专业民宿行业协会，高质量规范发展特色民宿，建设特色旅游商品购物中心，完善特色餐饮、休闲娱乐、藏医药体验等服务设施。加快构建智慧旅游管理体系，推动建设智慧旅游服务平台，完善“一部手机游壤塘”，提升旅游管理服务智慧化水平。加强全域旅游服务能力建设，引进培育优质文旅企业，实施文旅人才专项引留培育计划，开展壤塘全民服务旅游培训，建立壤塘旅游服务公约，全面提高文旅服务能力和质量。

第五节 打造“文化原乡·福地壤塘”旅游品牌

深挖非遗内涵，着力打造壤塘文旅旗舰项目，加快塑造具有壤塘特色的研学、康养、网红打卡、赛事等品牌，持续提升“文化原乡·福地壤塘”品牌标识度。创新文旅推广宣传，加强中省媒体资源对接争取，利用“安逸四川”宣传推广平台和微壤塘、壤塘文旅等视频号宣传推介壤塘文旅，用好用活网红资源，探索建立探店、打卡奖励机制，打造精品故事化品牌，制作特色主题宣传片视频，提高壤塘文旅曝光度。创新举办壤塘民族特色赛事，全方位展示壤巴拉文化，持续扩大市场影响力。实施壤塘文旅全国推广计划，用好“飞地”非遗传习基地、托底性帮扶政策等资源，探索在上海、深圳、绵阳、温州等地开设文旅营销推介窗口，持续拓展客源市场。大力培育本土“文旅推介官”“网络红人”，讲好壤塘故事，助力“小众秘境”实现“破圈突围”。

第五章 坚定推进“能源富县”

始终把水光风发电作为经济发展的增长点，统筹清洁能源互补开发与就地转化利用，积极培育发展新兴产业，培植中国式现代化新壤塘建设关键支撑，努力走出一条壤塘绿色工业突破发展之路。

第一节 聚力推进清洁能源开发

抢抓“双碳”战略机遇，坚持“水电提质、光伏提速、风电加快”发展方向，聚力推进清洁能源资源开发利用，加快打造大渡河上游清洁能源基地。稳妥推进水能资源梯级开发，强化绰斯甲水电站运营管理，有序推进上寨水电站装机扩容，力争推进蒲西水电站尽快建成投运，积极做好抽水蓄能电站建设规划论证，改善宗上水电站、明达水电站运营管理，提升运行质效。强力推进光伏提速发展，高效管理蒲西乡光伏电站，加快推进壤塘县未来产业多能互补示范项目建设，积极推进壤塘集中式光伏规划建设，同步推进分布式光伏示范基地建设，推动杂多、上杜柯、杂卡岭分布式光伏电站运营管理提质增效。有序推进风能资源开发，统筹开展基础设施建设，加快集中式风电场建设步伐。

第二节 加快水光风储互补发展

坚持“水”“光”互补、“电”“网”并进，加快构建水光风储互补开发、源网荷储一体化的清洁能源供应体系，提升能源资源开发效率和供给能力稳定性。重点推进水光互补开发，优化水光互补开发模式，加强水光互补开发基础条件建设，聚力推动水光互补项目建设。积极探索多能互补，主动对接全国新型储能规模化建设专项行动，加强项目布局研究论证，开工

建设抽水蓄能，建成空气压缩储能项目，全力争取压缩空气储能项目纳入国省规划，协调推进光伏、风电场开发项目建设，有序实施“新能源+压缩空气储能”互补一体化基地建设，打造全国首个水风光和空气压缩储能多能互补示范。加大新型储能技术引进，探索开展压缩空气、化工电池、熔盐热等多种储能技术示范应用，合理配置新型储能电站、电网替代型储能等基础设施，加快建设新型储能电站，大力培育发展新型储能产业。

第三节 推动清洁能源就地转化

统筹发挥清洁能源支撑与资源环境禀赋优势，全面落实重点载能行业碳达峰实施方案，积极践行“绿电+”模式，推进零碳工厂和园区建设，加快南木达牦牛现代农业园和吾伊高原香菇现代农业园绿色低碳改造升级，积极探索牧光互补、牧风互补发展，实施传统化石能源替代行动，强化采暖、照明、生产、加工等用能需求保障。依托阿水公司总部入驻带动效应，推进绿电智算等耗能产业及特色农牧产品精深加工等相关产业集聚发展，推进清洁能源就地消纳，加快建设新型电力系统、多能互补集成供能设施等，提升智能调度和控制水平，促进清洁能源与特色产业深度融合发展。强化绿色产业招商引资力度，积极探索清洁能源消纳利用的新模式，推动绿电直连直供等模式发展，创新绿电市场交易方式，探索去中介化市场交易新机制，满足企业绿色用能需求。

第四节 积极培育发展新兴产业

立足能源优势与应用需求，抢占产业发展新赛道，积极培育新兴产业和未来产业，加快发展新质生产力，培育县域经济高质量发展新的增长点。依托清洁能源优势，主动融入全州绿色算力产业发展布局，探索发展“绿电+算力”就地消纳模式，积极承接智算业务转移，加快推进智算、绿算等产业向壤塘集聚，培育发展大数据、算力产业。聚焦清洁能源多元化转化利用，支持发展电解水制氢、高原健康氧等高附加值产业“新赛道”，培育发展绿色氢能产业。加强锂、金等战略性矿产资源勘探，积极推进壤塘县壤古理疗天然矿泉水、日柯饮用天然矿泉水等开发利用，科学推进绿色矿业开发产业发展。大力发展低空经济，统筹加强低空经济场景、低空运行服务、空域管理等整体规划，引进具备高原适航能力的头部企业，开工建设壤塘县飞行营地，重点打造低空观光旅游、低空应急管理、低空快递物流、低空巡查防控等应用场景。

第六章 促进服务业优质高效发展

坚持市场化智慧化发展方向，推动现代服务业同高原农牧、清洁能源、文化旅游深度融合，提升传统服务业，培育新兴服务业，构建优质高效的服务业新体系。

第一节 发展壮大生产性服务业

加快发展现代物流，完善物流服务体系，建设专业物流园区和物流配套设施，引进高品质物流服务企业，完善县乡村配送网络体系。加快发展适应农牧产品、新型材料、生活物资等运输需求的专业物流服务，大力发展冷链物流，强化先进信息技术和智能装备在物流服务领域应用，探索建立城乡物流共同配送服务规范和运营机制，提升配送服务效率。做优金融服务，积极引进银行和私募基金、融资租赁等新型金融组织，推动金融服务集聚发展，规范小额贷款公司和村镇银行发展，创新金融服务产品和模式，加快健康保险、农业保险等普及发展，提升经济社会发展支撑作用。发展科技创新服务，加强科技信息基础设施建设，提升科技信息收集整理和整合使用、科技普及水平，推动更多科研成果在壤塘转化推广。

第二节 升级完善生活性服务业

完善县域商业网点体系，提升县城商业中心功能，完善商业综合体、专业市场布局，加强特色商业街区建设，增强县城商业圈吸引力，完善乡镇商贸市场建设，促进城镇商贸网点向农村延伸，构建商贸服务新生态。适应消费需求升级新变化，积极引进知名零售企业，加快发展即时零售、便利消费、线下体验等商业门店，加强文创产品、农牧产品等特色商品交易市

场建设，增强消费体验感。提升发展餐饮住宿业，鼓励与农牧、文旅、康养、研学等业态融合发展，打造特色餐饮、精品住宿、康体养身等服务消费新业态。拓展数字消费场景，积极引入掌上消费新业态，合理布局无人售货、智能售货等零售设施，推动建设电商直播示范基地，全面建设一刻钟便民生活圈。统筹加强文化娱乐、法律服务、家政服务、物资回收等发展。

第三节 培育服务新业态新模式

大力发展电子商务，建设面向农产品、文创产品等本土企业需求的第三方电子商务平台，培育电商带头人和本土自媒体人才，精准引进电商运营管理、数字营销高端人才，构建“引育并举”的人才支撑体系，推动电商深度赋能县域特色产业升级与经济增收。深入实施数字消费提升行动，鼓励品质电商进入县域并向乡镇延伸，创新数字消费与购物场景，更好满足消费者对高品质商品和服务的需求。积极实施“快递进村”“互联网+”农产品出村进城、“数商兴农”和“数字便民”等工程，完善县域数字服务体系。

第三篇 全面深化改革创新和开放合作

聚焦更好发挥市场在资源配置中的决定性作用，全面深化

重点领域改革，提升科技创新内生动力，扩大开放合作，强化数字赋能，增强壤塘高质量发展动能活力。

第七章 坚定实施“开放活县”

抢抓国家重大战略叠加实施机遇，主动融入和服务国省开放战略，深化毗邻地区合作和对口支援帮扶，全方位多层次提升开放合作水平。

第一节 主动融入国省开放战略

主动服务西向开放大通道建设，积极融入“一带一路”和西部陆海新通道建设，加快推进壤塘通用机场和 G4217 建设，着力打造阿坝西向开放重要节点。全面融入成渝地区双城经济圈建设，主动加强与成都都市圈城市协作联动，加强与成阿园区、德阿园区、绵阿园区紧密合作，加强高原特色农牧业、清洁能源产业等市场需求对接，推动特色农牧产品进商超进食堂，吸引成渝企业投资，开拓成渝地区市场。深度参与“川行天下”国际市场拓展活动，鼓励有条件的企业参加进博会、广交会、农交会、西博会等展会，培育壮大文创精品等出口企业和品牌，鼓励本地特色产品“走出去”，加快壤塘非遗文创走向世界，促进对外开放和交流。借助天府文创城、西部博览城等载体，加强文化艺术、城市旅游、文创产品等合作，着力打造民族文化旅游重要目的地，提升文化旅游对成渝大市场吸引力。

第二节 持续深化毗邻地区合作

依托县域特色优质资源和发展基础，持续加强与周边地区优势互补、资源共享，推动区域协同联动发展，加快以合作聚集优质资源。主动加强与省内州内毗邻县（市）合作，向东主动融入久马高速物流大通道，强化与马尔康发展战略部署的全方位对接，向西与色达共同打造壤巴拉文化旅游圈，推动建设区域性文旅共同体。积极推进川甘青毗邻地区协同发展，深化川甘青周边县域交流合作，协同推进生态共建、交通共联、文旅共融、边界共治。

第三节 推进更高质量招商引资

聚焦资源特色和产业发展，创新招商引资方式，瞄准重点产业健全产业招商、协会招商、以商招商、帮扶招商等机制，组建专职招商引资队伍，提升招商引资精准度和成功率。发挥资源优势 and 比较优势，突出重点、靶向瞄准，开展精准招商定向招引，大力引进特色产业发展、优势资源转化、基础设施建设等大项目好项目，建立项目谋划、包装、储备协同联动机制。拓展招商引资渠道，积极参加高层次招商引资活动，主动参与“天下九寨沟·大美阿坝州”招商引客全国行等活动，高质量举办“温州商人壤塘行”等活动。创新推出爱商亲商护商政策壤塘清单，扎实开展“壤塘大招商·全民助企行”行动，健全

招引项目跟踪服务协调机制，强化项目落地建设全方位全流程服务保障。

第四节 提升对口帮扶援助质效

拓展深化东西部协作、省内结对帮扶、托底性帮扶，全面加强与国家部委、省级部门、央企省企等战略合作，共同编制帮扶援助规划，用好资源政策，创新帮扶援助合作机制，推动帮扶援助向区域合作实质性转变。拓展援助合作内容，扎实推进重点产业发展、市场主体培育、基础设施建设、民生保障改善、生态环境保护等领域区域合作，深化转移就业、产品消费、文旅推介、科技创新、人才培养等领域帮扶援助，健全跨区域产业协作机制，做大做强“浙川文化产业园”，招引培育飞地企业。完善与绵阳常态化、制度化交流机制，借助科技创新和市场优势，推进壤塘农牧进行品种改良、精深加工等技术攻关，拓展文旅市场潜力空间，引进教育、医疗等领域专家进行智力帮扶。探索创新新华文轩、水电十局、四川产业基金集团等帮扶合作模式，立足壤塘经济社会发展找准切入口，强化产业协作、消费帮扶和资源对接，加快推进重点项目落地建设，提升帮扶合作经济社会效益。

第八章 全面深化重点领域改革

坚持以市场化为导向，深化重点领域和关键环节改革，推

动改革和发展深度融合、高效联动，全面激发各类市场主体活力，充分发挥市场资源配置决定性作用，更好发挥政府作用。

第一节 持续优化营商环境

优化提升政务服务环境，持续深化“放管服”改革，加快涉企服务平台建设，纵深推进“最多跑一次”“一件事一次办”改革，扎实落实国省“高效办成一件事”清单，规范行政审批中介服务。营造公平竞争市场环境，加强反垄断和反不正当竞争，深化开展违规设置市场准入门槛、拖欠企业账款、侵害企业产权和企业家合法权益、涉企违规收费罚款等专项治理，建立健全有效遏制涉企乱收费和不当增加企业负担的长效机制，大力加强惠企政策“精准推送”，探索实施惠企政策联合审查机制，推动更多惠企政策事项“免申即享”“即申即享”。强化知识产权保护，严厉打击制售假冒伪劣商品等违法行为，依法保护各类市场主体合法权益。

第二节 激发市场主体活力

优化国有资本布局，有序推进国有企业战略性重组和专业化整合，明确不同类型国有企业的功能定位和投资方向，推动国有资本向基础设施、清洁能源、文化旅游等重点行业和关键领域集中，支持做强主业主责。扎实推进国资国企改革深化提升行动，持续深化市场化经营体制改革，完善国资国企管理体

制机制，建立健全国有企业现代治理体系，推动完善现代企业制度，完善“三重一大”决策机制，优化国企分类考核评价机制。完善促进民营经济高质量发展政策措施，精准有效落实助企纾困政策，加大对中小企业纾困帮扶力度。健全民营企业服务体系，鼓励民营企业参与基础设施建设，继续加大政府投资和服务力度，深化与民营企业常态化沟通交流，健全“微成长、小升规、高变强”优质企业梯次培育机制。

第三节 深化财政金融体制改革

坚持“奖勤罚懒、激励约束”导向，建立健全现代预算和预算绩效管理体系，加强财政资源和预算统筹，深化零基预算改革，健全“集中财力办大事”支出保障机制，全面落实国家各项减税降费政策，严格落实党政机关习惯过紧日子要求，兜牢兜实“三保”底线，促进绩效管理与预算编制、执行、监督有机融合，加快推进融资平台改革转型。深化金融体制改革，着力构建现代金融机构、市场、产品和服务体系，加快发展绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融、科技金融，建立健全投资和融资相协调的资本市场功能，完善地方金融监管和风险防范化解机制，提高金融风险防范和处置能力。健全财政金融互动体系，强化财税金融政策协调配合，放大财政资金引导撬动作用，引导带动更多金融资源服务实体经济发展。严格落实政府投资项目管理要求，规范政府投资计划管理，坚持“资

金跟着项目走”，拓宽多元化投融资渠道，坚决遏制新增隐性债务。

第九章 深入实施创新驱动发展战略

坚持创新发展理念，强化科技创新引领作用，突出企业创新主体地位，深入实施人才强县战略，全面激发高质量发展内生动力和创新活力，加快培育发展新质生产力。

第一节 推动重点领域协同创新

围绕壤塘牦牛、黑青稞、高原香菇等特色优势产业，积极推动高原食品研究所、高原农牧品种选育中心、唐卡非遗数字化平台、道地中药材产业技术创新中心等科技创新载体建设，加快建设以产学研合作为纽带创新平台。聚焦牦牛良种繁育、高原香菇菌种选育、农牧产品精深加工、清洁能源开发利用、非遗文创等重点领域，探索实施“揭榜挂帅制”“赛马制”等开放型协同科研攻关，建立跨部门、跨学科研发团队，推动关键核心技术突破。鼓励与高校、国有企业组建联合体，开展优质牧草、牦牛养殖、中藏药材等基础性公益性研究，建设种子繁育中心，筛选开发具有壤塘特色、遗传稳定的新品种。依托东西部协作和托底性帮扶，推动共建联合实验室、技术研发平台、中试验证基地，探索建立“科创飞地”，借助高校院所、头部企业科研资源，推进“异地研发+本地转化”，推动创新资

源精准落地壤塘。

第二节 推动创新成果转移转化

加快打造科技成果转化应用平台，培育高原特色重点实验室、专家工作站、科技小院等应用型科研平台，实施重大技术协同推广、科技先行县共建等项目。积极融入全省“1+N”中试研发平台体系，推动建设中试孵化平台、产业共性技术平台，加快科技成果中试验证和熟化应用，提升科技成果产业化能力。建立科技成果转化供需对接清单机制，常态化开展“校（院所）企双进·找矿挖宝”“企业找技术、成果找市场”等对接活动，推动基础研究、技术推广与企业需求深度对接，提高技术供需匹配效率，引导科研成果精准落地。健全科技服务体系，加快培育技术转移转化专业机构和技术经纪人队伍，健全科技成果交易市场，推进科技创新资源、市场信息共建共享共用，加大财政金融政策支持力度，探索构建创新链、产业链、资金链、人才链相互支撑的创新生态。

第三节 强化企业创新主体地位

强化龙头企业科技创新引领作用，鼓励牵头组建创新联合体，联合高等院校、科研院所及产业链上下游企业，积极制定与推广牦牛奶酪等技术标准，以高标准引领产业升级，推动产业链技术迭代与质量提升。加大政策支持力度，支持龙头企业

申报省州科技项目及奖励补贴，引导和鼓励骨干企业加大技术创新投入。加强中小企业创新资金供给，建立健全多元化投入机制，吸引各类天使投资、风险投资基金支持中小企业创新创业，探索设立中小企业创新专项基金，推动科技型中小企业与大型企业建立创新联盟或产业集群，通过供应链协同、技术交流、资源共享等方式，促进大中小企业融通创新，鼓励中小企业聚焦细分领域“专精特新”发展。激发和弘扬企业家创新精神，切实保护企业家的自主经营权、知识产权以及其他合法权益，建立企业家培养长效机制。

第四节 深化实施人才强县战略

依托“阿坝英才计划”“硕博进阿坝行动”和教育、医疗、科技“组团式”帮扶力量，大力引进文旅、农牧、教育和卫生等领域急需紧缺创新人才。深化完善“师带徒”“团队带团队”等本土人才培养机制，加强非遗传习所、非遗工坊、技能大师工作室等平台建设，培育具有区域和行业影响力的非遗“大国工匠”、文化名人。依托“高原星光计划”技能帮扶项目，开展技能型实用人才培养行动，采取订单式、定向式、定岗式技能培训，健全“结对帮带”“传帮带”等本土人才培养机制，培养一批懂生产、会管理、善经营的“土专家”“田秀才”和能工巧匠。吸引壤塘籍返乡创业青年、农村“主播”、治理“头雁”等基础实用人才，探索推广“以工代训”等灵活培训模式，

加快实施专业技术人才知识更新工程，培养特色农牧、文化旅游、基层治理等领域的新型技能人才。优化完善人才支持政策，健全多元化人才投入机制，健全人才服务保障体系，搭建贯通线上线下的“一站式”人才服务平台，营造尊重人才、支持人才、服务人才的良好环境。

第十章 加快建设智慧高效数字壤塘

系统布局数字基础设施、深化经济社会数字化转型、优化数字发展环境，全面提升政府治理效能、社会运行效率和产业竞争力，为中国式现代化新壤塘建设注入强劲数字动能。

第一节 完善数字基础设施

推进实施通信网络补短板提升行动，扎实推进 5G 网络建设，消除交通干道、产业集聚区信号盲区，实现 5G 通信网络全覆盖。推广“微基站+智慧杆塔”等新型 5G 网络部署方式，提升 5G 移动通信网络覆盖率和用户普及率，提升通信网络稳定性安全性。协同推进“双千兆”网络建设，提升农牧区光纤宽带用户接入速率和普及水平。推进互联网应用 IPv6 升级，加快城市泛在感知物联网部署，推进将物联网感知设施纳入公共基础设施统一规划建设。积极布局工业互联网平台，开展人工智能创新应用示范，推进教育、医疗、农牧、文旅等重点领域打造“AI+

场景应用”。加快布局高性能算力基础设施，推动建设数据存储与运营中心，聚焦通用、边缘、智能算力细分领域，增强算力服务供给能力。

第二节 加快建设数字政府

加快推进电子政务网升级扩容与延伸覆盖，推进人工智能大模型接入应用，统一建设全县政务云平台，完善空间地理、电子证照、社会主体、要素流动等基础数据库，探索推动办公模式向云端化、移动化发展，加快发展智慧党建、智慧政务、智慧监管、智慧边界设施等，推进乡镇及村级（社区）政务服务智能化全覆盖，探索数字政府治理新模式。推动完善协同治理机制，加强跨层级、跨地域、跨系统的业务协同与数据共享，整合经济社会数据资源，构建县域经济运行监测、社会发展评估、民生服务分析、应急管理指挥等决策模型，提供科学决策的精准支撑和可视化呈现。贯彻落实数字政府建设目标，坚持以“高效办成一件事”为引领，持续深化“一网通办”改革，强化电子证照、电子印章、电子档案应用，提质网上办事大厅、智慧化实体大厅、综合窗口协同服务，推进公共资源交易全流程电子化，推动更多政务服务事项实现网上办、掌上办、一次办，更多民生服务事项“指尖可达”。深化推进“互联网+监管”系统应用，加强重点领域发展趋势与潜在风险研判预警，运用

大数据模型识别违法违规线索，实现风险早发现、早预警、早处置。

第三节 全面拥抱数字社会

加快智慧城镇建设，合理布局智慧多功能杆，采用视觉采集、无线定位等技术，建立涵盖商业、住宿、餐饮等场所的智能感知、自动数据采集系统，推动数字化与基础设施、社会治理、便民服务等深度融合，因地制宜对市政基础设施进行数字化改造升级和智能化管理，支持有条件的住宅区进行数字化智能化改造，加快发展智慧住区、数字家庭。加快产业数字化发展，加快大数据、云计算、物联网、遥感技术等新技术在农牧业、文化旅游领域广泛运用，引导企业加大智慧化生产设备应用，推进产业装备与设施数字化升级。推动数字校园建设，加快县域医共体信息化建设，提升智慧民政服务，促进公共服务数字化升级。推进数字乡村建设、智慧社区打造，发展智慧出行和智慧物流，鼓励发展智慧家庭，推进信息无障碍建设，组织开展全县数字知识普及，提高社会生活数字化水平。

第四节 培育良好数字生态

构建数据资源体系，打造壤塘县智慧化大数据平台，全面接入城市管理、公共安全、交通出行、生态环境、基础设施等领域的物联感知数据和业务系统数据，建设面向不同主题和应

用场景的数据分析模型和算法库，提升数据挖掘、分析、可视化等共性服务能力，实现对城市运行状态的常态化监测、联动化指挥和精准化处置。推动数据资源开放，制定壤塘县公共数据资源开放共享管理办法，编制公共数据开放目录和开放计划，建立统一规范的公共数据开放申请和反馈机制，及时响应社会需求，紧跟数字经济发展政策导向，研究制定符合壤塘实际的支持数字产业发展、鼓励传统产业数字化转型、吸引数字人才、促进数据要素流通等政策，对数字经济新业态实行包容审慎监管。严格落实数据分类分级保护制度，完善网络安全、数据安全、个人信息保护等方面的管理制度和应急预案，提升数据安全管理能力，提高全民网络安全意识和防护技能。

第四篇 加快构建城乡融合发展共同体

牢固树立城乡一盘棋理念，统筹推进新型城镇化和乡村全面振兴，加快推进“一城三副”城乡融合高质量发展，健全城乡融合发展体制机制，构建城乡互促共进的发展共同体。

第十一章 优化城乡融合发展格局

依据国家发展规划、结合国土空间规划评估结果，动态完善国土空间规划。立足资源环境承载能力和发展基础，优化城镇协调发展体系，提升城镇人口集聚能力，推动产业、人口与

城镇良性互动，加快形成布局科学、功能互补、宜居宜业的城乡融合发展新格局。

第一节 优化城乡发展空间格局

统筹考虑自然地理、资源环境、经济社会、人口分布和城镇发展等因素，加快构建“一城统领、三副支撑、四片协同”的城乡融合空间格局。

提升一城承载力引领力。强化县城政治、经济、文化、公共服务等中心功能，重点发展现代商贸物流、文旅融合体验、高原特色农牧加工等，积极推进产城融合、文旅融合和景城一体，完善城市功能配套设施，全面提升县城综合承载能力和核心引领作用，加快建成以藏民族文化特色为主的集休闲旅游、宜居宜业的魅力县城。

加快推动三副中心建设。南木达以“农牧+”发展方向，重点发展牦牛精深加工、高原生态农业种植、商贸物流等。中壤塘以“文旅+”发展方向，重点发展非遗体验旅游、高原现代农牧观光休闲等。上寨以“能源+”发展方向，重点推动水风光等清洁能源开发利用与特色种养深度融合。三副中心聚焦优势资源、错位发展、协同联动，夯实“农牧立县、文旅兴县、能源强县”发展战略支撑。

构建四片区协同发展格局。岗木达城乡融合片区重点发展种养殖业、商贸流通、文化旅游、现代物流等，提升承载能力

和服务功能，着力打造城乡融合发展示范区。南木达生态农业融合片区重点发展生态农牧业、商贸物流、特色加工、文化旅游服务等，着力打造全省山地生态农牧业示范样板。蒲西清洁能源融合片区重点发展清洁能源、生态农牧、商贸文旅等，推动清洁能源与农文旅融合发展，加快建成集种养结合、民俗体验、自然观光、综合服务于一体的农文旅示范区和水光风互补的清洁能源基地。中壤塘非遗融合片区重点发展非遗传承、民族手工艺加工、绿色生态观光、草原游牧文化体验等，大力发展非遗总部经济，着力打造川西北“藏区非遗文化”“藏区民俗工艺品”重要文化体验地。

第二节 完善城镇协调发展体系

优化城镇等级结构与空间布局，加快构建以县城为引领、三大副中心为支撑、一般乡镇为节点的“一核三心多点”协调有序、功能互补的城镇体系。优化提升县城品质，持续完善岗木达镇商贸、教育、医疗、文化等城市功能，增强经济、文化、旅游等方面的集聚辐射能力，增强县城人口、产业、要素集聚能力，全面提升综合承载能力和服务功能。加快建设中壤塘镇、南木达镇、上寨三大副中心，优化提升基础设施和公共服务水平，强化产业发展、商贸物流等功能，强化辐射带动片区作用。统筹推动其余乡镇场镇建设，完善基础设施，依托各自资源禀赋和产业基础优势，打造一批产业特色鲜明、宜居宜业宜游的

城镇发展节点，加快形成层级分明、功能互补、协调发展的县域城镇格局。

第三节 提升城镇人口集聚能力

加强城镇基础设施、公共服务、产业发展、防灾减灾等系统规划建设，提升水、电、路、讯等基础保障能力，加强教育、医疗、就业、住房、社保等基本公共服务供给，增强城镇综合服务功能，增强城镇承载力和对人口的吸附力。实施县域经济培育壮大计划，做强城镇产业支撑，推动文旅产业、商贸流通、生态康养等产业集聚发展，加快发展生产性服务业，提质扩容生活性服务业，拓展城镇就业渠道，提升人口集聚能力。注重保护民族风貌和生态特色，打造宜居、宜业、宜游的高原小城镇，增强居民归属感和人口吸引力。引导人口合理布局，加快推进重点生态区人口有序退出，推动人口向城镇圈、城镇潜力地区集中，促进人口集聚与产业发展、基础设施建设协调衔接，有序提升城镇化率。

第十二章 深入推进新型城镇化

深入推进以人为本的新型城镇化，补齐城镇短板弱项，大力提升城镇品质魅力，优化提升城镇服务功能，着力打造安全可靠韧性、便捷高效智慧城镇。

第一节 打造高品质魅力县城

统筹推进县城建设与有机更新，因地制宜加强县城产业、生态、基础设施、公共服务、防灾减灾等系统规划建设，全力打造“产城融合、景城共生、主客共享”的现代化城市。统筹加快既有建筑、老旧街区更新改造，实施城市危旧房改造、城中村改造及保障性住房项目建设，推进老旧小区、农贸市场、停车场、背街小巷改造提升，支持有条件楼栋加装电梯，加强历史街区、建筑和风貌保护，推进精品路段和特色街区建设。开展完整社区建设，完善社区基本公共服务设施、公共活动场地等，因地制宜补齐公共服务设施短板，加快建设邕日寨城中村基础设施，持续推进岗木达村、章光村建设，有效承接县域产业转移。建立健全多层次全覆盖公共服务网络，不断优化紧密型医共体和学校功能，优化布局便民商业服务设施，丰富商业业态，创新消费场景，构建“一刻钟”便民生活圈。加强县城基础设施建设改造，合理布局和更新改造城市电力、通信、给排水、供暖等市政管网，发展快速干线交通、生活性集散交通和绿色慢行交通，建设完善停车、充电设施，推动生活垃圾处理设施改造升级，加强公共消防设施建设，提升县城综合承载服务功能。深入实施县城绿化美化净化工程，统筹好“水、绿、城、桥”等景观元素，营造精致、简洁、大气、流畅的城市景观，推动城市口袋公园、绿色廊道等公共空间建设，优化

提升县城商超等商业设施，着力提升县城品质。推进基础设施数字化改造和智慧化场景营造，率先建设便捷高效智慧县城。

第二节 加快乡镇特色差异发展

做大做强南木达镇，坚持把农牧园区建设作为核心支撑，高质量建设牦牛产业集聚区，重点支持加工产业发展，推进设施农业转型升级，辐射带动茸木达、朶多等乡镇农牧发展。升级打造中壤塘镇，紧扣藏族非遗传承保护和民族手工艺发展，建设文旅特色点位，推进朶多乡撤乡设镇，促进非遗传承保护与文旅发展深度融合，提升旅游体验感影响力，带动上壤塘、朶多等乡镇文旅发展，支持中壤塘镇申报“省级百强中心镇”。加快推进上寨副中心建设，推进蒲西乡政府驻地搬迁，完善市政基础设施和公共服务功能，培植“清洁能源+”竞争优势，辐射带动石里乡、宗科乡等特色种养殖业发展。持续深化副中心建设，优化提升中壤塘镇、上寨基础设施和公共服务水平，强化产业发展、商贸物流等功能，健全副中心医疗卫生服务体系，加强农村社会福利服务中心建设。立足资源禀赋和产业基础，坚持特色化、现代化、精品化发展，分类引导其他乡镇特色差异发展，建设规模适度、功能完善的乡镇发展格局，带动周边乡村特色差异发展。

第三节 增强城镇安全可靠韧性

转变城镇开发建设方式，加快推进城镇化补短板强弱项，全面排查城镇基础设施风险隐患，统筹推进地上地下空间开发利用，实施市政道路、停车设施、燃气供暖、电力通信、供排水、污水、垃圾无害化处置等改造提升工程，强化日常运行维护与安全管理。加快城镇基础设施生命线安全工程建设，推动重要设施、能源、水源等分布式布局，适度超前建设抗灾防灾工程，提高安全保障能力。加强建筑施工、城镇燃气、道路交通、消防安全、危险化学品等重点行业领域安全生产管理，全面提升城镇安全生产水平。加强重大传染病防治能力建设，加强应急医疗物资储备，强化公共卫生应急管理和联防联控，提高城镇公共卫生防控救治水平。构建城镇安全风险谱系，健全常态化风险隐患监测预警、排查整治机制，优化城镇防灾减灾空间格局，增加生态屏障、隔离疏散通道，因地制宜改造医疗应急、避难救援、旅游居住等“平急两用”公共基础设施，增强城镇综合防灾减灾救灾能力。

第十三章 推进乡村全面发展

深入学习运用“千万工程”经验，加快农业农村现代化步伐，不断提升乡村建设、乡村发展、乡村治理水平，推动农村基本具备现代生活条件，加快建成宜居宜业和美乡村。

第一节 持续巩固脱贫攻坚成果

坚持开发式帮扶与兜底保障相结合，统筹建立常态化防止返贫致贫机制，健全分层分类梯度救助制度体系，持续推进东西部协作、省内结对帮扶和社会帮扶，精准落实国家乡村振兴重点帮扶县支持政策和欠发达县域托底性帮扶措施，坚决守牢不发生规模性返贫致贫底线。培育发展带动就业能力强的特色产业和集体经济，加强就业与劳务输出扶持，开展防止返贫就业攻坚行动，大力拓宽以工代赈、就业帮扶车间、公益性岗位等渠道，增加脱贫群众收入，保障易地搬迁群众稳定增收，确保有劳动力的脱贫家庭至少有1人稳定就业。常态化开展防返贫监测帮扶集中排查，健全“早发现、早干预、早帮扶”机制，确保及时发现存在返贫致贫风险农户。依托全国防止返贫监测和衔接推进乡村振兴信息系统，整合教育、医疗、住房、残联、民政等部门资源，重点关注收入下降的脱贫户，落实产业帮扶、就业帮扶、兜底保障、医疗救助、教育资助等针对性措施，确保一户一策、精准滴灌。定期对帮扶效果进行评估，对稳定消除风险的及时退出，对新增风险的及时纳入，坚决防止规模性返贫致贫。

第二节 建设宜居宜业和美乡村

扎实推进乡村建设，加快补齐基础设施薄弱环节，持续完

善农村路、水、气、电、讯“五网”基础设施，完善乡村生产生活配套服务，推进乡村生产生活便利化。加快补齐农村公共服务设施短板，加强教育、医疗、养老设施建设，健全乡村公共服务体系。鼓励有条件的地方因地制宜对老旧乡镇文化站、村文化中心进行更新改造，活化利用乡村历史建筑，拓展乡村公共文化空间。深入推进实施“百村引领、千村提升”工程，结合传统村落保护、民族团结进步示范村等建设，做好村庄风貌提升，着力打造一批具有壤塘特色、体现富民增收的特色村庄。保护性修缮改造民族特色村落、传统民居、历史建筑等，加快建成中壤塘精品村镇、壤古精品村寨，着力打造一批彰显壤塘特色、具有藏族风韵、体现富民增收的特色民族村寨，积极申报与争创中国传统村落、四川传统村落、历史文化名镇、历史文化名村等。

第三节 加快培育乡村特色产业

大力实施产业兴村强县行动，立足资源禀赋和产业基础，因地制宜推进“一村一品、一乡一业”发展，加快构建现代乡村产业体系。因地制宜培育乡村产业，发展壤塘牦牛、高原香菇、中蜂、冷水鱼等高原特色农牧产业，推动唐卡、藏陶、藏香等非遗手工艺品传承创新与活化利用，打造具有壤塘特色乡村产业集群。做大做强高原农牧产品精深加工，科学布局冷链物流、仓储保鲜、农牧产品交易等设施，延伸产业链、提升价

值链。积极推动一二三产业深度融合发展，加快发展乡村休闲旅游、生态康养、民俗体验、研学旅行、冰雪温泉等新产业新业态。丰富新型农村集体经济发展形态，大力培育家庭农场、农民合作社、农业产业化龙头企业等新型农业经营主体，盘活利用农村闲置资产资源，健全集体经济收益分配制度。

第四节 深化乡村人居环境整治

整村推进农村“厕所革命”，继续开展农村户厕提升改造，推动厕所粪污与生活污水一体化处理。深入推进农村“污水革命”，分类梯次推进农村生活污水治理，科学布局集中式与分散式处理设施，提升污水无害化处理和资源化利用水平。持续推进农村“垃圾革命”，健全农村生活垃圾收转运处理体系，探索推进源头分类减量与资源化利用，加快创建全域无垃圾县。加强农业面源污染防治，推动化肥农药减量增效，深入实施畜禽粪污资源化利用整县推进项目，高质量推进秸秆综合利用，推进秸秆科学还田、高效离田。实施村容村貌提升工程，有序推进村庄清洁行动，重点整治农村路边、沟边、房边等区域的乱堆乱放、乱搭乱建、乱排乱流，全面改造农村危房，强化传统村落、宗祠建筑等保护，打造净美庭院、净美村庄、净美乡村。

第十四章 健全城乡融合发展机制

坚持城乡一体、系统谋划、整体推进，推动基础设施向农村延伸、公共服务向农村覆盖、要素资源向农村倾斜，加快实现城乡一体融合发展。

第一节 促进城乡基础设施一体化发展

坚持统一规划、统一建设、统一管护，统筹推进城乡基础设施一体化，全面提升城乡融合水平。统筹加强城乡公共交通、能源、供水、广播电视、防洪、生态环境等设施规划建设，加快实现城乡基础设施统一规划，推动公共交通、供电网络、供水管网等向乡村延伸，提档升级乡村基础设施。注重区分公益性与经营性，分级分类加大城乡基础设施投入保障力度，明确投入主体和建设标准，构建事权清晰、权责一致的城乡基础设施投入体系。全面落实城乡各类基础设施管护模式、主体、标准和责任，促进基础设施长期有效发挥作用。

第二节 推进城乡基本公共服务普惠共享

聚焦义务教育、医疗卫生、养老育幼、公共文化等民生重点领域，加快优质公共服务向农村和偏远地区延伸。做好教育“组团式”帮扶，提升城乡学校联动发展水平，推广“县管校聘”和教师轮岗交流机制，强化乡村学校师资队伍建设，保障农牧民子女在家门口“上好学”。依托紧密型县域医共体建设，

提升乡镇医疗卫生服务能力，探索建立基层常态化专家驻点服务制度，加快远程诊疗平台建设与医疗数据共享，扩大优质医疗资源下沉覆盖面，提升农村基本医疗服务供给水平。加快构建城乡三级养老服务网络，推动居家养老、社区养老、机构养老三类服务贯通协调。加强基层未成年人保护救助，加大对农村留守儿童、困境儿童的关爱力度。完善城乡统一社会保险制度，全面落实《两纲》目标任务，保障妇女儿童合法权益。统筹城乡公共文化服务设施网络建设，推动村级综合文化服务中心全覆盖，加快文化资源重点向乡村倾斜。

第三节 加强城乡要素双向流动平等交换

深化户籍制度改革，全面落实城镇落户“零门槛”政策，加快推进农牧民向城镇转移，拓宽农村转移人口进城通道，积极有序引导人口向县城和中心镇集聚。健全城乡人才双向流动机制，建立城乡人才发展专项资金，推动各类专业人才入乡，加强驻村工作队建设，加大优秀农民工返乡创业支持。加快构建城乡统一的建设用地市场，探索发展建设用地二级市场，有序推进农村集体经营性建设用地入市改革，鼓励地域相邻、资源相近、产业相似的村开展土地整合，推动土地混合开发利用、用途合理转换，盘活存量低效用地和闲置宅基地。创新乡村振兴投融资机制，稳步加大涉农贷款支持力度，持续扩大农业保险覆盖面，引导社会资本按市场化原则更多投向农业农村。加

强城乡数字基础设施互联互通，打造统一高效的数据要素流通平台，建立健全城乡公共数据共享机制。

第五篇 加快完善现代化基础设施体系

深入推进基础设施攻坚突破行动，加快补齐交通、能源、水利等领域短板，建强织密现代化基础设施网络，提升高效便捷安全水平，强化高质量发展基础保障和支撑。

第十五章 构建便捷高效交通网络

以打通对外大动脉、畅通内环线为重点，加快推进交通基础设施建设，加速构建“内畅外联、便捷安全”的综合交通运输网。

第一节 畅达提质对外通道

统筹推进机场、高速、国省道、铁路等规划建设，着力构建多通道立体式对外交通网络。加快推进壤塘通用机场建设前期工作，加强配套工程谋划。全力服务川藏北线高速公路(G4217)壤塘段建设，打捆推进支线高速 S91 建设，积极争取壤塘县中壤塘至 G0615 德康高速红原县安曲段高速公路(S14 川红高速)纳入国省高速公路路网规划并加快建设，高效接入 G0611、G0615 国家高速公路网。尽快完成 S452 团结桥至幸福桥段、S453

上杜柯至西穷（青海界）段改建工程，开工建设 S573 蒲西至上罗柯马段等改建工程，加快推进 S575 壤塘县岗木达至且日岗段（色达界）建设。积极争取成都至格尔木铁路线路在壤塘过境设站，聚力打破制约我县发展的交通瓶颈。

第二节 畅通加密内部路网

围绕乡村建设和产业发展，实施新一轮农村公路提升行动，加快实施重点道路改造升级工作，补齐县乡村断头路、自然村公路、专用公路等交通基础设施短板，构建以省道为轴线、通乡公路为基础、通村公路为延伸，干支相连、城乡村相通的县域公路网络。强化城乡交通设施重点项目建设，尽快完成壤塘县尕日寨新区道路提升，开工建设壤塘县绕城路、后山环城路，规划并加快推进县城北侧尕卡岭隧道建设，积极推进 X090（吾克基村至南木达村段）、X091 岗昂路幸福美丽乡村路、X088 吾中路农村公路改造等建设，整治干线公路沿线地质灾害风险点，畅通乡村产业路、旅游路。加快推进 C088 上达石沟村阿泽热拉组一路等村组道路建设，建设卡龙村尔岗寨等桥梁，全面提升通组通户道路保障水平。

第三节 提升交通服务质效

完善城乡客运公交站点，健全综合客运枢纽、普通客运站、公交站等多层次客运服务体系，加密县城至重点乡镇班次，全

面提升城乡客运一体化水平。加快建立公路交通智慧中心和信息化系统，推进交通基础设施的感知、通信、计算等设备扩面升级，加强交通流量大数据分析利用，建设完善智慧化交通调度、指挥和管理平台，提高交通运输管理、公众出行智慧管理服务水平。深入推进乡村“交商邮供”融合发展，完善城乡智慧化物流配送网络，提升交通物流运输服务效率。

第四节 加强交通设施管护

加强重点路段安全隐患和地质灾害排查、桥涵隧养护，常态化修复路基、路面等，持续开展边坡整治、沿线绿化，禁止沿线堆放生活垃圾、建筑垃圾，确保公路通行安全。推进实施公路安全生命防护工程，因地制宜安设生命安全护栏、交通警示标志标线，强化公路护坡、沿线绿化建设，巩固提升全省“金通工程”样板县、“四好农村路”全国示范县和城乡交通运输一体化全国示范县创建成果。

专栏 “十五五”时期交通设施重点项目
县乡道路。续建壤塘县 X086 蒲尕路（蒲西乡 G317 尤日村口至尤日村）美丽乡村路建设项目，开工壤塘县 X090（吾克基村至南木达村段）幸福美丽乡村路建设项目，加快推进壤塘县 X091 岗昂路（岗木达至昂柯村）幸福美丽乡村路建设项目、壤塘县 Y007 阿斯玛村至阿斯玛搬迁点段幸福美丽乡村路建设项目、壤塘县干线公路地质灾害风险点治理整治工程等前期工作。 其他交通项目。加快推进阿坝州壤塘县尕日桥建设项目、壤塘县尕尔玛森林栈道建设项目前期工作。

第十六章 增强能源设施保障能力

聚焦服务经济社会现代化发展需要，强化外送通道、输配网络、油气管网、充电设施等能源设施布局建设，提高能源保障高质量发展能力。

第一节 加强电力网络建设

持续优化电力输变电骨干网络，积极争取 500kV 特高压输变电工程纳入规划实施，建成阿壤 110kV 线路，建设蒲西光伏电力送出工程，持续拓展电力外送通道，构建坚强可靠智能电力输配系统，推进特高压电网从“通道式、外送型”向“网格化、枢纽型”网架转变。持续完善城市配电网络，实施农村电网巩固提升工程，持续提高城乡配电网络保障水平。推进输变电等配套设施建设，加强电网调峰储能和智能化调度能力建设，推广应用新型储能、虚拟电厂、智能微电网等新技术新模式，全面提升城乡配电网智慧化水平。

第二节 完善油气供应设施

实施天然气综合利用工程，推动天然气气源设施扩容改造和管网设施安全改造，持续完善燃气储配站库设施，建设天然气管道、LNG 供气站，增强城乡天然气供给保障能力。优化成品油市场供应服务网络，合理规划建设乡镇加油站，优化完善成品油站点布局。

第三节 合理布局新能源终端

完善新能源汽车配套充电设施，推动在县城主干道、商业街、住宅区以及重点镇、重点景区等合理布局建设充电站、充电桩，因地制宜扩充停车场充电桩数量，逐步提高充电桩覆盖范围，实现城镇公交电动化。配套完善智能电网设施等新终端，提高用电管理智慧化水平。

第十七章 建设韧性安全现代水网

以优化配置水资源和提高水资源利用效率为重点，统筹生活生产生态用水需求，加快完善现代水利设施网络，提升水安全保障能力。

第一节 加强骨干水利工程建设

全力推进则曲水库、岗木达水库等骨干水利工程建设，加快建成灌溉、防洪、供水一体化水利枢纽。加快推进珠安达（德钦）引水工程建设，积极争取则杜水利工程建设，因地制宜建设小塘坝、小水窖、小水池、小泵站、小水渠等工程，扩大水利设施灌溉覆盖面，提升生产生活用水调节解决能力。积极配合国家水网西线工程相关前期工作，完善区域水资源调配网络，提升水资源优化配置能力。

第二节 改造升级城乡供水管网

持续完善县城市政供水管网，实施县城供水补漏维修改造工程，不断提升县城水厂供水保障能力。加快推进重点乡镇集中供水工程建设和水源保障，统筹推进乡镇供水管网合理布局与老旧供水管网改造，增强乡镇集中供水能力。实施农村供水巩固提升工程，新建、改扩建取水口、蓄水池等设施，推进城乡一体化供水网络建设，保障城乡居民及产业用水需求。

第三节 加强防洪排涝体系建设

加强防洪排涝工程、山洪沟灾害防治工程建设，巩固提升县域防洪治理工程，强化乡镇、人口聚居重点区河段堤防建设，健全监测预警体系，保障人民群众生命财产安全。推进实施杜柯河、则曲河等重点河流两岸综合治理和土流失综合治理工程，提高流域生态功能，有效减少水土流失。

第六篇 建设人与自然和谐共生美丽壤塘

牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，持续深入推进污染防治攻坚和生态系统优化，加快经济社会发展全面绿色转型，全力推进“国家生态文明示范县”和“两山”实践创新基地创建，筑牢长江上游生态屏障，奋力开创人与自然和谐共生发展新境界。

第十八章 优化国土空间保护格局

深入实施主体功能区战略，统筹推进国土利用、经济布局 and 区域发展等“多规融合”，推动构建主体功能明显、优势互补、高质量发展的国土空间开发保护新格局。

第一节 严守“三条”控制线

刚性落实生态保护红线，对依法划定的生态保护红线区域实行最严格的管控，严禁不符合主体功能定位的各类开发活动，确保重点生态功能区、生态环境敏感区和脆弱区等生态空间面积不减少。严格保护永久基本农田，落实耕地保护责任，确保永久基本农田主要用于粮食生产，严控非农建设占用，保障区域粮食安全与农产品供给。科学划定城镇开发边界，合理确定城镇集中建设区规模，遏制城镇无序扩张，促进城镇空间集约高效、紧凑宜居。

第二节 加强生态环境分区管控

落实“三区三线”划定成果，预留发展空间，划分生态环境优先保护单元、重点管控单元和一般管控单元。严守生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线，精准编制差别化生态环境准入清单。依托国土空间规划“一张图”系统，加强分区管控信息共享、业务协同，统筹开展分区管控举措定期调整与动态更新，科学指导各类开发保护建设活动。

第三节 完善生态保护治理机制

完善生态文明基础体制，深化自然资源有偿使用制度改革，健全生态环境保护、自然资源保护利用等责任考核监督制度。健全生态环境保护跨区域协作机制，与毗邻地区共同开展巡河巡林、协同监督生态修复。健全生态补偿机制，积极争取森林、草原等重要生态系统补偿，探索健全横向生态补偿机制，完善生态环境损害赔偿制度。完善公众参与机制，建立环境信息公开平台，畅通公众监督渠道，鼓励社会组织、志愿者参与生态保护宣传。

第十九章 强化生态系统保护修复

坚持自然恢复为主、人工修复为辅，聚焦重点区域和突出问题，推进一体化保护和系统治理，增强生态产品供给能力。

第一节 加强重点流域保护

系统推进杜柯河、则曲河、大渡河流域生态环境保护，强化水源涵养能力建设，在河流源头区及沿岸实施封山育林、植树种草等工程。深化河长制及“河湖长+检察长+警长”机制，持续开展河道“清四乱”。实行最严格的水资源管理制度，严格控制沿岸农业面源污染与生活污水排放，推进河道生态廊道修复，积极推进尕斯玛沟综合治理、则曲幸福河湖建设。推进

水土流失综合治理，加快河道堤岸建设，加强坡地造林和坡地土壤保护，最大限度减少水土流失。

第二节 加强林草保护修复

持续开展绿化壤塘行动，完善天然林保护制度，巩固退耕还林、天保工程成果，严格执行林地用途管制和森林限额采伐制度。加强草原生态保护修复，严格落实禁牧休牧、划区轮牧等制度，推进上壤塘等乡镇种草减畜，加大人工、半人工饲草基地建设力度，大力实施退化草原治理、沙化治理、毒害草治理、鼠害和虫害防治等工程。强化森林草原资源监管，全面推行林长制、草长制，加快构建“空天地”立体监测网络，部署双光谱智能转台、红外卡口等设备，结合无人机巡护与卫星遥感，加强防火、防灾和草原森林有害生物监测预警，严厉打击破坏林草资源的违法行为。建立多元投入机制，积极争取上级财政资金倾斜，鼓励社会资本参与储备林建设。

第三节 健全自然保护地体系

持续加强四川南莫且湿地国家级自然保护区、杜荀拉州级自然保护区监督管理，明确各类功能区的边界范围、保护目标与禁止、限制类活动清单，确保自然生态系统完整性，严禁不符合主体功能定位的各类开发活动，提升生态系统质量和稳定性。完善界碑、界桩、围栏等物理隔离设施与视频监控系统，

加强巡护管理队伍建设，提升管护效能。严格执法监督，严厉打击非法砍伐、狩猎、捕捞、开垦等破坏生态环境违法犯罪行为。

第四节 加强生物多样性保护

系统开展县域野生动植物资源普查与栖息地调查，建立野生动植物资源物种数据库，依托遥感、地理信息系统及物联网技术，构建生物多样性监测网络平台，实现对物种消长、群落结构及生态系统变化的动态感知与科学评估。实施珍稀濒危物种及其栖息地保护工程，重点守护黑颈鹤、白唇鹿等珍稀物种，严格保护其核心栖息地与关键迁徙通道，修复和连通破碎化栖息地，强化对外来入侵物种的调查与防控，提升生态系统质量和稳定性。强化执法监管与全民共治，建立健全林业、农业、公安、市监等多部门联合执法机制，广泛开展生物多样性保护科普宣传活动，构建政府主导、社会协同、公众参与的生物多样性大保护格局。

第二十章 加快生态产品价值实现

积极探索生态价值多元转换新路径，推动生态资源产业化，健全生态产品价值实现机制，加快培育中国式现代化新壤塘建设绿色发展新动能。

第一节 推进生态资源产业化

扎实推进“天府森林四库”建设，加强水源涵养林、水土保持林保护培育，扩大森林碳库容量和质量。积极推广生态环境导向的开发模式，推进“生态+农业”“生态+文旅”“生态+康养”等多业态融合，丰富优质特色农林产品和高品质生态服务供给。深挖高原特色农牧资源优势，大力发展壤塘牦牛、高原香菇、高原番茄、中蜂、冷水鱼等特色种植养殖产业，加快推进农畜产品精深加工，提升农牧生态产品附加值。积极探索林下经济发展路径，大力发展川贝母、红景天、羌活等林下中药材种植，加快发展特色林菌、林禽等复合经营。立足生态本底，深挖文旅资源，培育发展生态观光、农事体验、温泉康养等新业态。加快培育生态产品市场供给主体，探索“公司+合作社+基地+农户”等经营模式，吸引更多主体参与生态产品开发。

第二节 促进生态产品供需精准对接

积极融入州级生态产品价值实现综合服务平台，探索与四川联合环境交易所西部生态产品交易平台及企业等供给端建立合作关系。依托东西部协作、对口帮扶和托底性帮扶等机制，推动生态产品供销纳入帮扶合作框架，探索与支援地区、企事业单位开展生态产品“订单合作”，推动在浙江、绵阳等地设立生态产品展销窗口。依托壤巴拉节等节庆活动、“飞地”非

遗传习基地等载体，加强生态产品展示宣传推广，推进跨区域合作对接。探索发展“生态+电商”，大力发展电子商务，积极培育本土电商运营人才和“新农人”主播，开展生态产品沉浸式营销，拓宽生态产品销售渠道。

第三节 健全生态产品价值实现机制

健全自然资源确权登记制度，积极稳妥推进森林、草原、湿地等自然资源确权登记，建立动态目录与资产数据库。探索开展生态产品总值核算，建立以杜柯河、则曲河流域集中连片森林碳汇、南莫且湿地等为核心的生态产品目录，完善自然资源价格形成机制。探索推进森林碳汇项目开发与碳排放权交易试点，深挖森林碳汇市场化价值。创新开发“碳汇贷”“生态贷”等金融产品，探索以未来碳汇收益权为质押的融资模式，拓宽生态价值市场化路径。健全生态保护补偿机制，严格落实生态环境损害赔偿制度，大力争取纵向生态补偿资金，积极争取纳入省级生态补尝试点。

第二十一章 深入推进污染防治攻坚

聚焦突出环境污染问题，强化综合治理、系统治理、源头治理，深入打好蓝天、碧水、净土保卫战，推动生态环境质量稳定向好。

第一节 持续改善环境空气质量

加强大气污染源防治和联防联控综合治理，严格落实“四控”措施，开展以电代柴、以电代煤、集中供暖等清洁能源替代工程，推广使用新能源车辆，深化餐饮油烟专项整治，加强施工场地、道路交通、物料堆场扬尘管控，推进细颗粒物、臭氧等大气污染物协同减排，持续保持和改善环境空气质量。

第二节 巩固提升水域环境质量

严格落实河（湖）长制要求，统筹好水资源、水环境、水生态治理，推进则曲河、绰斯甲河、杜柯河等流域综合保护与治理。全面实施县域饮用水源地规范化建设，加强工业废水、生活污水深度治理，推进农业面源污染防治，强化入河排污口分类整治，不断提升河湖水环境质量。

第三节 有效保障土壤环境安全

强化土壤污染风险管控和源头防控，加强农用地土壤分类管理，开展建设用地土壤污染状况调查评估和土壤污染隐患排查，确保土壤环境安全可控。加强危废、固废等污染源排查管控及安全处置利用，统筹推进新污染物环境风险管理，确保环境质量持续优良。

第二十二章 加快发展方式绿色转型

深入实施碳达峰碳中和行动，统筹推进经济社会发展全面绿色低碳转型，倡导简约适度、绿色低碳的生活风尚，加快形成节约资源和保护环境的生产方式和生活方式。

第一节 确保碳达峰目标如期实现

锚定 2030 年实现碳达峰目标，加快推进能源消耗总量和强度“双控”向碳排放总量和强度“双控”转变，建立健全覆盖重点行业的碳排放统计监测和计量体系。强化重点用能单位节能监管，实施能效领跑者计划，推动企业开展能效对标和清洁生产审核，严格执行高耗能产品能耗限额标准。倡导绿色低碳生活方式，鼓励绿色出行、绿色消费，营造全社会共同参与碳达峰工作的良好氛围。

第二节 发展绿色低碳循环经济

强化重点行业清洁生产审核与技术改造，针对能耗、物耗较高的领域和企业，依法推行强制性清洁生产审核。鼓励企业自愿开展审核，引导企业采用先进适用的技术、工艺和装备，实施清洁生产技术改造。推进资源循环高效利用，推动企业实施循环化改造，促进企业内部、企业间及产业间的物料循环和能量梯级利用。完善再生资源回收利用体系，提高废弃物资源化利用水平。完善政策激励与服务体系，落实国家关于清洁生

产的税收优惠、绿色信贷等激励政策。建立健全清洁生产技术咨询服务体系和专家库，为企业提供技术评估、方案设计、效果论证等全方位服务。

第三节 倡导绿色低碳生活消费

加强生态文明宣传教育与知识普及，利用世界环境日、全国节能宣传周等节点，通过多种媒体渠道，广泛宣传生态文明理念，普及绿色生活知识，倡导勤俭节约的消费观，引导公众自觉践行绿色低碳的生活方式。大力推广绿色产品，政府带头采购节能、节水、环保、再生等绿色产品，鼓励和引导企业开发、生产、销售绿色产品，鼓励共享经济、二手交易等绿色消费模式发展。完善政策激励与服务体系，落实国家关于清洁生产的税收优惠、绿色信贷等激励政策，推行绿色消费激励政策，推广绿色消费积分制度和消费者采购补贴，鼓励金融机构开发绿色消费信贷产品。深入推进绿色生活创建活动，加快节约型机关、绿色家庭、绿色学校和绿色社区创建。

第七篇 繁荣发展社会主义壤塘特色文化

统筹物质文明和精神文明建设，持续完善现代公共文化服务体系，提高文化遗产保护和传承利用水平，推动文化创造性转化、创新性发展，擦亮“文化原乡·福地壤塘”品牌，加快

建设高水平文化强县。

第二十三章 推进民族团结进步建设

以铸牢中华民族共同体意识为主线，以群众工作“石榴籽”工程为牵引，深入实施“一廊一区一带一群”专项行动，加强中华民族共同体意识宣传教育，持续深化民族团结进步示范创建，成功创建全国民族团结进步示范县。

第一节 增强中华民族共同体意识

深入开展铸牢中华民族共同体意识进机关“培根铸魂”、进学校“立德育籽”、进家庭“家风传承”、进企业“惠民连心”等十大行动，构筑中华民族共有精神家园。强化铸牢中华民族共同体意识阵地建设，培塑更多民族共享的文化符号和民族形象。加强民族地区干部和人才队伍建设，重视培养和用好少数民族干部，把铸牢中华民族共同体意识融入高素质干部队伍建设全过程。

第二节 创建民族团结进步示范县

持续深化民族团结进步创建工作，推进民族团结进步创建“七进+”“民族团结进步宣传月”等活动，持续扩大创建工作覆盖面和影响力，着力营造全社会关心、支持，主动参与民族团结事业的浓厚氛围，建成一批民族团结进步示范村，成功创

建全国民族团结进步示范县。深入推动“民族团结进步+”融合发展，树立一批引领各族群众共同富裕的特色品牌，推进民族团结进步创建工作与经济社会发展相融合。

第三节 促进各民族交往交流交融

推动实施“各族青少年交流计划”“各族群众互嵌式发展计划”“旅游促进各民族交往交流交融计划”，用好用足东西部协作、对口支援、定点帮扶等工作机制，积极构建互嵌式社会结构和社区环境，继续争取建设一批“石榴籽研学营”。全面推广使用国家通用语言文字，实施“学前学普”工程，加快开展农牧民国家通用语言普及提升、基层公职人员国家通用语言达标工作。统筹整合党政机关、企业单位、社会各界三方力量，广泛凝聚各族干部群众、宗教界人士等社会各界智慧共识，积极促进各民族交往交流交融。

第二十四章 提高社会文明程度

着力培育和践行社会主义核心价值观，筑牢全社会精神纽带，不断提升人民文明素养和社会文明程度。

第一节 弘扬和践行社会主义核心价值观

加强思想政治引领，坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂。实施青少年铸魂工程，拓展社会教育渠道，

深化诚信教育，强化价值观塑造。推进核心价值观融入村规民约、寺规僧约、行业规范。健全志愿服务体系，固化“我为人人、人人为我”社会风尚。实施网络内容提质工程，发展积极健康的本地网络文化，建强社会主义核心价值观网上传播阵地。

第二节 提高公民文明素养

深化公民思想道德建设，加强社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设，积极推荐选树一批道德模范、“感动壤塘”年度人物、壤巴拉之星、最美爱心爸妈等先进典型。打造一批道德模范、身边好人工作室，持续扩大身边好人影响力。构建中华传统美德传承体系。传扬“孝善和俭”美德，加强家庭、家教、家风建设，发挥家庭家教家风建设在基层治理中的作用。聚焦未成年人思想道德建设，建好用好乡村学校少年宫、未成年人心理辅导中心，强化未成年人价值观塑造。

第三节 深化精神文明活动创建

坚持以人民为中心的创建导向，深入推进群众性精神文明创建活动，提高全县精神文明建设水平。夯实文明村镇创建，实施文明乡风建设工程，深入推进移风易俗，培育文明乡风、良好家风和淳朴民风，推进城乡精神文明建设融合发展。拓展文明单位、文明学校、文明村镇、文明家庭创建，加强创建过程及动态管理，引导非公有制经济组织和社会组织积极参与文

明单位创建，扩大“两新”创建覆盖面。深化文明家庭创建，开展“户户传家训 家家立家规”活动。加强文明校园创建，不断优化育人环境。

专栏 “十五五”时期社会文明发展重点项目
储备对外宣传传播效能提升项目、新时代文明实践阵地提质项目。

第二十五章 强化优质公共文化供给

坚持以提升公共文化服务质量和效能为核心，加强公共文化服务体系建设，促进城乡公共文化服务优质化、标准化、均等化发展。

第一节 健全公共文化服务设施

构建以县级公共文化设施为龙头、乡镇（街道）综合文化站为枢纽、村（社区）综合性文化服务中心为基础的城乡公共文化服务设施网络。重点打造壤塘县博物馆文化地标，建设升级图书馆、文化馆、美术馆等，鼓励条件成熟时建设特色博物馆、非遗展示中心等。整合利用闲置公共设施，推动乡镇新时代文明实践中心、所、站提档升级，巩固提升村（社区）综合性文化服务中心建设水平，增强图书阅览、文艺排练、科普教育、数字文化服务等综合服务功能，实现基层文化设施覆盖率达 100%。鼓励在城镇和乡村人员密集区域，因地制宜建设城镇书房、文化驿站、文化广场等新型公共文化空间。建立健全公

公共文化服务设施运行管理和服务标准体系，提高文化设施利用效率。

第二节 提升公共文化服务效能

全面启动并完成第三轮修志工作。提升公共文化服务社会触达率，深化公共文化场馆免费、延时开放，鼓励开展夜间服务，持续办好“壤巴拉节”系列庆祝活动，支持文化馆、图书馆等场馆开展艺术普及和文化惠民活动。创新文化惠民工程实施模式，结合壤塘藏文化特色，深化“戏曲进校园”“戏曲进乡村”“送文化下乡”活动，配套开展非遗技艺教学、文化器材捐赠等活动。依托乡镇文化站、村文化活动室，定期组织电影放映、图书巡展、摄影展览等活动。推广“订单式”“菜单式”“预约式”服务，精准对接群众文化需求，推动优质文化服务向基层延伸覆盖。引导和鼓励社会力量开展新型文化空间建设，支持群众组织合唱、民间舞蹈、民间乐团、戏曲社团、读书会等各类群众性文艺团体及群众性文化活动。

第三节 提高公共文化数字化水平

加快推进公共文化机构数字化改造，提升图书馆、文化馆、博物馆等场馆数字化建设水平。整合县域内公共文化数字资源，打造集信息发布、资源展示、活动预约、场馆导航、数字阅读、虚拟体验等功能于一体的壤塘县公共文化云平台。加大数字文

化资源建设力度，数字化采集珍贵文物、地方文献、特色非遗、民间艺术等，建设地方特色数字文化资源库。大力发展云展览、云阅读、云讲座、云演艺、直播录播等新型服务业态。探索利用等新技术，提供沉浸式、互动式文化体验，增强服务的吸引力和感染力。

专栏 “十五五” 时期优质文化供给重点项目
续建壤塘县三馆一中心建设项目，加快推进壤塘县博物馆展陈提升建设项目、壤塘县数字档案馆建设及智慧档案库房提升改造项目前期工作，储备壤塘县干部人事档案馆整体改造提升及数字化建设项目、公共文化服务体系提升项目、乡镇文化活动中心提档升级项目。

第二十六章 加快推动文化产业发展

完善文化管理体制和生产经营机制，健全现代文化产业体系和市场体系，进一步催生文化产业新业态，推动文化产业质量和效益双提升。

第一节 推进文艺精品创作生产

深化文艺创作生产服务、引导、组织工作机制，落实优秀作品扶持奖励政策，切实提升文艺基金的孵化效能，激发创作者的积极性与创造力。强化主题牵引，适时开展采风创作、征文比赛、作品展览、文艺研讨等，确保重要节点有节目、重大主题有精品。以壤巴拉非遗传习创业园非遗大师工作室为依托，建立“名家+非遗人才”帮扶体系，引进省州文艺专家驻点指导，培育本土创作骨干。优化文联汇演展演展示活动工作机制，完

善作品推介机制，搭建展示传播平台，举办作品展演、巡展活动，推动精品纳入文旅体验场景，提升壤塘文化影响力。

第二节 创新发展新型文化业态

顺应数字产业化和产业数字化发展趋势，改造提升传统文化产业，促进科技创新与文化产业创新融合。深化数字文化赋能，鼓励运用大数据、云计算、虚拟现实技术等新技术，发展人工智能创作、沉浸式演艺、云游戏等全新文化产业形态。推动传统文化产业智能化升级，建立重要文物数字化档案，提升移动多媒体广播电视、数字报刊质量，拓宽传统文化产品触及范围。深入实施“文化+”和“+文化”战略，推动文化与其他产业深度融合，大力发展文创产业，积极探索“文艺+旅游”“文艺+非遗”相结合的新模式，创新打造新产品、新业态和新场景，培育文化产业新增长点。

第三节 培育发展文化市场主体

大力引育龙头企业，鼓励重点文化企业做大做强，引进知名文化企业设立分支机构，打造具有影响力的文化领军企业。实施中小文化市场主体梯次培育工程，扶持中小企业、个人工作室、非遗工坊（基地）等发展，引导特色文化企业以及各非遗工作室加大创新力度，加快培育一批具有市场竞争力的新型文化企业。强化服务保障，制定文化产业专项扶持政策，简化

文化企业注册、审批流程，落实税收减免、贷款贴息等优惠措施。加强人才培养，实施文化人才提升计划，联合高校、行业协会开展经营管理、服务技能等专项培训，建立非遗传承人创业孵化机制，强化文化市场持续发展智力支撑。

第四节 完善文化生产经营机制

深化文化体制改革，加快完善有利于激发文化创新创造活力的文化管理体制和生产经营机制。深化文化事业单位激励机制改革，开展收入分配激励先行先试，完善内部分配制度，落实事业单位绩效工资和高层次人才工资分配激励政策，激发文化事业单位创新创造活力。深化文化领域国资国企改革，推进转型升级，优化资源配置和布局结构，鼓励、支持、引导非公有制文化企业发展，构建国有与民营优势互补、协同发展的格局。构建高标准文化市场体系，健全文化市场体系基础制度，加强文化产品和要素市场建设，有序发展文化产权、版权、人才等专业市场，建立文化市场信用评价体系，完善事中事后监管机制，提升服务质量与监管效能。

第二十七章 传承弘扬优秀民族文化

加强文化遗产系统性保护，挖掘优秀民族文化精神，实施文化遗产数字传承计划，协同推进优秀民族文化的保护传承、活化利用和传播交流。

第一节 提升非遗保护传承

深入开展全域非遗资源普查和深度挖掘，建立完善保护传承和活化利用机制，依托壤巴拉非遗传习创业园，加快推进非遗创造性转化、创新性发展，构建“研学+传习+转化+加工+销售”一体化产业链条，整体保护壤巴拉塘文化生态保护实验区，打造国家级壤巴拉非遗文化产业园。积极推广“传习所+公司+农牧户”模式，推进壤巴拉非遗工坊、非遗博物馆、藏香传习所等载体建设，争创唐卡、藏药浴省级非遗工坊，打造藏陶、藏香、藏绣等非遗精品创意产品市集，培育发展民族手工制造产业集聚区。加大“飞地”非遗产业培育。推动非遗产业公司化运营，建设藏陶、藏香、唐卡等非遗工艺沉浸式体验馆和非遗特色村镇，积极开发非遗体验、文创购物、研学科普等场景，大力培育非遗品牌。加强非遗传承人队伍建设，推进师带徒、传习辅导等方式培养非遗传承人规范化发展。积极搭建推荐平台，依托“三区”人才计划，推动高端人才认定。推进非遗代表性项目进校园进社区，建设一批非遗传承教育实践基地，夯实非遗传承基础。

第二节 大力弘扬红色文化

加强红色资源开发与保护，高标准建设长征国家文化公园（壤塘段），全方位开展红色资源补充调查，广泛征集民间红

色文物，加强红军长征三过壤塘史实考证，建立红军长征在壤塘史料数据库，统筹推进红色遗存修缮保护，加快建设章腊红色教育点，整体提升尕卡岭红色教育广场，配套完善长征历史步道、红军营地体验区、沉浸式体验馆等设施，着力加深红色文化壤塘印记。组织开展纪念活动，在重大历史性事件、重要纪念日等关键节点，积极开展纪念庆典仪式等，丰富深度体验感。加快红色文化资源转化与产业化，推进打造章腊红色旅游路，建设以吾伊章腊为支点的红色研学集聚地，推动红色文化与文旅、文创、演艺、康养等融合联动发展。

第三节 深挖生态文化内涵

依托国内高端智库，加强壤塘生态文化研究，深度挖掘壤塘生态文化的独特魅力、现实价值和文化精髓，搭建完善生态文化建设载体和交流平台，持续丰富生态文化产品和服务，建立生态文化资源清单名录，健全以生态价值观念为准则的生态文化体系，全面推进生态文化融入中国式现代化新壤塘建设。强化生态文化传播推广，持续做好习近平生态文明思想宣讲，围绕壤塘生态地标，开展生态文艺采风创作，生产更多高质量生态文艺作品，打造最美生态游打卡点，多途径开发美丽壤塘宣传、展示和体验微阵地，加强网络推介和交流合作，增强壤塘生态文化认同感和影响力。推动生态文化转化利用，因地制宜发挥生态资源优势，推动生态文化融入旅游发展，推进生态

文化特色旅游精品线路，探索生态文艺创作与科技深度融合，积极开发体现生态文化内涵的文创产品，打造有影响力、有竞争力的区域生态文化品牌。

第四节 加强文物保护利用

系统梳理全县文物，高标准完成第四次全国文物普查工作，常态化开展文物补充调查和修缮保护。加强石刻大藏经、日斯满巴碉房、疗伤盐水池等文物保护利用，科学开展遗址考古发掘。提质扩容县博物馆，整合资源布局红色文化、茶马文化等主题展。强化文物数字化记载，推动全县文物数字化采集、安全管理系统建设，建立数字文物档案资料库。

第八篇 持续提升人民群众幸福感满意度

牢固树立以人民为中心的发展思想，在高质量发展中保障和改善民生，统筹抓牢民生托底、提质和增效，提高基本公共服务均衡性和普惠性，解决好人民群众急难愁盼问题，促进人的全面发展和社会全面进步，持续提升人民群众获得感、幸福感和满意度。

第二十八章 促进充分就业与居民增收

坚持就业优先导向，加快建立促增收长效机制，完善

就业公共服务体系，建立健全高质量充分就业促进体制机制，推动实现城乡居民收入稳定增长。

第一节 强力推进就业创业

推进城乡基层岗位扩容，实施“石榴籽”就业专项行动，大力开发就业协理员、生态公益性等基层岗位。依托东西部劳务协作、省内对口帮扶等机制，强化劳务区域合作，积极发展灵活就业新形态，建立壤塘县“就业流水线车间”，扩充岗位“蓄水池”，促进城乡就业稳定增长。健全经济发展与扩大就业联动机制，培育壮大县域富民产业，强化产业发展吸纳就业能力，提升产业园、传习所、创业园、菌包厂等县域园区就业容量，强化重大项目带动就业能力，加大以工代赈实施力度，持续开发更多就业岗位。加大重点群体就业支持力度，持续开展大中专毕业生见习计划，完善困难人员就业援助制度，合理开发公益性岗位，促进脱贫劳动力、边缘易致贫户、监测户、大中专毕业生等重点群体稳岗就业。持续实施“高原星光计划”，常态化开展唐卡、缝纫、电工等实用技术和职业技能培训，精准对接用人单位用工需求，探索开展订单式培训，建立培训学员跟踪服务机制，提升就业稳定性。实施更加积极的创业政策，完善创业培训和创业担保贷款体制机制，支持劳动者自谋职业、自主创业。

第二节 健全就业服务体系

建立健全县乡村就业公共服务网络，综合区位特点、服务半径，科学布局服务设施、人员队伍，完善就业基层服务站点，打造“家门口”就业服务站。建立公共就业服务平台，构建“政府主导、多元参与、数字赋能”的就业供需对接体系，整合公共就业服务机构、零工市场、市场化服务机构等力量，依托“壤塘就业”公众号，加强岗位需求和重点就业群体的数据比对，推动就业供需高效对接。依托东西部劳务协作和省内托底性帮扶等平台，常态化开展旅游服务、电商直播、电工等实用技术和技能培训。持续推进“高原蓝鹰工程”“高原星光计划”，有序组织学生到温州、绵阳就读培训。强化对口帮扶省市就业岗位对接，建立“岗位筛选—组织输送—跟踪服务”全链条机制，扩大劳务输出规模。

第三节 构建和谐劳动关系

保障劳动者休息休假、安全健康、人格尊严等基本权益，完善劳动标准体系和劳动关系协商协调机制，重点做好残疾、妇女、灵活就业和新就业形态劳动者等群体权益保障。深化“职工之家”建设，加强职工合法权益保障，开展常态化维权服务，及时化解劳动争议，推行农民工工资专用账户管理制度，建设农民工欠薪追偿“绿色通道”，根治拖欠农民工工资行为。全

面落实劳动合同制度，指导企业建立集体协商和集体合同制度，提升劳动用工管理水平，增强职工的归属感和安全感。加强劳动保障监察和劳动人事争议调解仲裁队伍建设为困难职工提供免费法律援助，加大劳资纠纷排查和化解力度，持续整治人力资源市场秩序。

第四节 促进城乡居民增收

健全工资正常增长机制，拓展财产性收入、经营性收入，多渠道增加城乡居民收入。促进工资性收入正常增长，合理调整最低工资标准，逐步提高其占社会平均工资的比重。严格落实机关事业单位工资正常晋升、职员等级调整、技术等级变动等津补贴政策，按时发放工资及各项津补贴。发布企业工资指导线，强化对文旅、农牧等重点领域企业合理调整薪酬政策引导，确保工资增长与经济发展同步。深挖财产性收入潜力，深化农村土地制度改革，盘活闲置宅基地、集体经营性建设用地等资源，通过入市交易、流转租赁等方式，增加农牧民财产性收入。鼓励承包农户依法采取转包、互换、转让、入股等方式流转承包地，促进土地规模化经营。壮大经营性收入规模，培育和规范发展家庭牧场、专业合作社等新型经营主体，强化“技能培训+岗位推荐+稳岗就业”全链条服务，以创业带动经营性收入增长。

第五节 大力推广以工代赈

聚焦政府投资重点工程项目、农业农村基础设施建设、农村人居环境整治、乡村旅游等领域，制定以工代赈实施计划，优先吸纳脱贫人口、防止返贫监测对象、因灾需救助人口、易地扶贫搬迁群众等受不可抗力影响无法外出务工劳动力参与项目建设，促进就地就近就业增收。组织开展免费、全覆盖的岗前技能培训，探索“以工代训”机制，在项目建设中制定培训计划，分类培养就业人员长期技能，实施“精准培训”，推动项目建设用工需求、企业用工需求与劳动者技能精准对接。统筹用好以工代赈专项资金、乡村振兴衔接资金、东西部协作资金等多渠道资金，重点支持公益性基础设施和产业发展配套基础设施建设，积极推进公益性管护岗位开发。建立健全以工代赈项目实施机制，严把工程进度资金拨付和劳务报酬发放比例，确保群众务工报酬按时足额发放，切实保障劳动者合法权益。

第六节 完善收入分配制度

探索构建“三次分配”协调配套制度体系，全方位优化城乡居民收入结构。强化初次分配基础性作用，动态完善最低工资标准与经济发展、物价水平联动增长机制，稳步提升低收入群体收入。健全劳动、知识、技术等要素按贡献参与分配的初次分配机制，逐步提高劳动报酬在初次分配中的比重。健全再

分配调节体系，优化税收、社会保障和社会福利、转移支付等调节机制，加大再分配调节力度。探索第三次分配的有效途径，搭建县域公益慈善平台，鼓励企业、社会组织及爱心人士参与乡村振兴公益项目，通过定向帮扶、慈善捐赠等形式补齐收入分配短板，优化“中间大、两头小”橄榄型收入分配格局。

专栏 “十五五” 时期就业增收重点项目
加快推进壤塘县以工代赈项目、壤塘县妇女就业创业及居家灵活就业项目前期工作。

第二十九章 推动教育高质量均衡发展

积极适应人口结构变化，坚持教育“五化”发展模式，优化教育资源配置，推进教育内涵发展和质量提升，统筹推进学前教育普及普惠、义务教育优质均衡和高中教育特色发展，办好人民满意的教育。

第一节 全面优化教育资源布局

建立基础教育各学段学龄人口变化监测预警制度，建立不同来源学龄人口数据与教育数据的融合、共享、验证机制，探索利用大数据技术预测模型，构建基础教育资源配置风险预警体系，强化教育资源前瞻性布局规划。健全与人口变化相适应的基础教育资源统筹调配机制，稳妥推进初中向县城集中、小学向中心镇集中、学前就近适度集中。因地制宜打通使用各学段教育资源，完善跨学区、跨学段师资动态调配机制，扩大学

龄人口净流入地区教育资源供给。

第二节 加快提升基础教育质量

促进学前教育普及普惠，稳步增加公办幼儿园学位供给，落实和完善普惠性民办幼儿园扶持政策，支持有条件的幼儿园招收2至3岁幼儿。支持县中学转型提质，加强同马尔康中学联合办学，加强“优质学校+薄弱学校”捆绑共同发展校联体建设，推进片区“幼儿园+小学”“小学+初中”“初中+高中”衔接培育，缩小城际、城乡、校际差距。加强义务教育学校标准化建设，提升学校办学条件和管理水平。深化拓展合作办学模式，深化与四川东辰教育管理集团合作，推进师资培训、课程共建、教研联动，完善“校对校”“组团式”帮扶机制，打造一批名师、名校长、名学校。统筹推进“双减”和教育教学质量提升，巩固校外培训治理成果，强化学校教育主阵地作用，全面提升课堂教学水平，加强对学习困难学生的辅导。

第三节 持续提升教师队伍能力

实施教育家精神铸魂强师行动，健全师德师风建设长效机制，严格落实师德失范“零容忍”。打造高素质专业化教师队伍，健全教师教育体系，强化教师全员培训，完善覆盖全体的分级分类培训体系。优化师资引进机制，拓宽招聘渠道，加大对高层次、紧缺学科教师的引进力度。保障教师课后服务工作

合理待遇，优化教师工资结构，强化高中、幼儿园教师工资待遇保障，落实完善乡村教师生活补助。优化中小学教师“县管校聘”管理机制，深化教师考核评价制度改革。加大优秀教师选树表彰和宣传力度，让教师享有崇高社会声望。

第四节 提高教育信息化水平

加快教育数字化转型，构建集教学、教研、学习、管理和评价为一体智慧教育“一张网”，推动教育理念重塑、学习方式重构。完善教育数字化基础设施，实现校园网络全覆盖，升级多媒体教室和计算机实验室，改善学校信息化环境，提升智慧校园水平。提升师生数字素养与技能，加强对教师信息技术应用能力的培训，开设学生数字素养课程。推动优质教育资源共建共享，加快融入阿坝州智慧教育平台，推进教育数据集成，充分利用名校名师数字化课程资源，促进教育质量提升。

第三十章 持续深化健康壤塘建设

深化健康壤塘建设，贯彻落实阿坝州“十五五”卫生健康事业“1243”发展战略，推动医疗卫生服务质量提升，加快建设川甘青结合部区域医疗高地，打造民族地区卫生健康事业高质量发展的可复制“壤塘模式”。

第一节 提升医疗卫生服务能力

加快构建完善“县域医共体为基、藏医药康养为核、数字技术为翼”的县乡村三级医疗服务体系，深化“1+3+N”县域内紧密型医共体建设，提升上寨医疗次中心服务能力，加快打造南木达和中壤塘医疗次中心，同步推进影像、检验、心电等五大共享中心建设，提档医疗机构诊疗能力。合理调整医疗卫生资源布局，完善医疗机构信息化网络，实现“乡镇检查、县级诊断”，加快推进医疗资源共建共享，强化县级医院和基层医疗机构联动协作。补齐医疗服务能力短板，积极实施“名医名科名院”战略，实施“高原明眸皓齿”工程，推动眼视光联合诊疗中心、口腔诊疗中心建成区域特色科室，改善县级公立医院薄弱科室和乡镇卫生院设施设备条件，实现基层“一村一医”全覆盖。全面提升县域中藏医药服务能力，加强中藏医药特色专科建设，做优做强一批中藏医优势专科专病，打造优势病种特色鲜明的中藏医院和科室，支持民族医药传承创新发展。优化医疗服务流程和环节，完善预约诊疗制度，建立就医救治“绿色通道”“一站式”入出院服务中心等。加强医疗卫生人才队伍建设，建立引育双轨机制，拓展“组团式”帮扶成果，开展“传帮带”培训，选派医务人员参加培训和进修，加强“总院专家下沉+基层医师上派”县乡联动，强化人才引进培养力度。

第二节 建强公共卫生服务体系

坚持医防融合，强化重大传染病综合防控能力，做好包虫病、艾滋病等各类重大传染疾病的筛查防控和普及教育，持续精准推进艾滋病、包虫病、结核病和麻疹防治，扩大传染病检测覆盖面，持续夯实免疫规划基础，扩大国家免疫规划疫苗接种范围。加强高原病、地方病防治技术攻关，规范开展地方病防治，实现患者应治尽治，同步强化随访管理，切实改善患者生存质量。加强妇女儿童等重点群体健康管理，强化母婴安全、住院分娩、生育医疗保障等内容宣传，提升医疗卫生意识。深化疾病预防控制体系改革，加强疾控技术支撑与监督执法有效协同，建强疾控中心实验室和应急设备，全面提升监测预警、流行病学调查、实验室检测、疫情风险研判、职业病危害因素监测、应急处置、监督执法等能力。

第三节 加强城乡居民健康管理

推进县级智慧医院全覆盖，整合全民健康信息等平台，实现与州人民医院等机构信息共享，推动 5G+医疗、AI 辅助诊断在基层应用，上线智能随访系统，提升慢性病患者管理效率。实施全民免费健康体检，全面普查居民健康水平。加强重点人群健康管理，做实家庭医生签约与健康服务，对 0-6 岁儿童、孕产妇、老年人等重点人群，原发性高血压、2 型糖尿病、肺结

核、严重精神障碍等慢性病患者开展针对性健康服务。普及健康生活方式，强化家庭和高危个体健康生活方式指导及干预，开展高原眼健康防治、慢性病“四早”筛查等专项行动，以中小学为重点，建立学校健康教育推进机制。加强健康科普宣教，围绕公众普遍关注的卫生健康热点问题，聚焦重点人群，开展系列科普活动。改善城乡健康环境，整治提升城乡人居环境，有序推进健康乡镇、健康村建设。

第四节 推进实施全民健身行动

继续实施全民健身计划，普及科学健身知识和健身方法，鼓励各地各类组织结合全民健身日、体育宣传周等重要节点和体重管理年等主题活动，开展多种形式的主题活动、特色赛事和科普宣传。优化运动健康服务，提供全人群、全生命周期的运动健身强体和非医疗运动健康干预服务，开展常态化国民体质监测、运动风险评估、常见慢病共病人群运动干预、水质检测等多样化服务，常态化开展全民健身志愿服务，为群众提供科学健身指导。推进服务载体建设，充分利用全民健身中心、公共体育场馆、体育公园、健身房等体育空间，依托各级各类医疗机构、社区服务场所、高校、企事业单位等多种载体，探索多元化建设模式。大力发展群众喜闻乐见的运动项目，鼓励开发适合不同人群、不同地域特点的特色运动项目，扶持推广三大球、乒乓球、太极拳、八段锦等民族民俗民间传统运动项

目。

第三十一章 增强社保兜底保障功能

推进社保制度改革，健全多层次社会保障体系，增强社保可持续性、可及性、便捷性。

第一节 健全社会保险体系

完善城乡社会保险体系，深入实施全民参保计划，健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、安全规范、可持续的多层次社会保障体系，全面落实企业职工基本养老保险全国统筹、失业保险和工伤保险省级统筹、城乡居民基本养老保险州级统筹，持续扩大社会保险覆盖面。健全灵活就业人员、农民工、新就业形态人员社保制度，强化基层社保经办点下沉服务，完善参保政策措施，积极推动高质量参保。大力发展企业年金，推动个人养老金发展。稳步推进延迟法定退休年龄改革。优化完善基本医疗保障制度，建立多层次医保体系。建立基本医疗保险参保长效机制，进一步放开放宽参保户籍限制，创新建立参保缴费激励约束机制。完善大病保险和医疗救助制度，创新商业健康保险模式，落实异地就医结算。落地实施长期护理保险制度，完善配套政策，鼓励支持商业保险机构开发商业性长期护理保险产品。强化社保基金、医保基金全流程监管，加强社保业务档案电子化管理，定期开展社保基金专项审计和内控检查，

严厉打击欺诈骗保。建立社保经办人员常态化培训机制，定期开展政策法规、业务操作、数字化技能等培训，全面提升经办队伍专业素养。

第二节 健全社会救助体系

健全社会救助体系，推动救助制度向常住人口覆盖、救助政策向低收入人口延伸、单项救助向综合救助转型，加强最低生活保障等基本生活救助制度与专项救助制度有效衔接，强化救助资源统筹，实施困难群众综合救助。完善城乡低保对象精准保障机制，完善最低生活保障标准动态调整机制，推动救助标准与经济社会发展水平相适应。加强低收入人口动态监测，健全低收入人口动态监测和常态化帮扶机制，分类落实救助政策。全面开展低保边缘家庭、刚性支出困难家庭认定工作，依规落实相应救助帮扶政策。用好“暖心守护”公益医疗救助行动，加强社会帮扶，拓展社会力量参与救助渠道，构建群防群助的社会化救助网络。

第三节 发展福利慈善事业

推进县福利机构提档升级，加强儿童福利机构建设管理，加大流浪乞讨人员救助帮扶，完善“三无”“五保”群体关爱服务体系，推动发展儿童福利事业。建立健全基本殡葬服务制度，优化殡葬服务流程，加强殡仪馆、公益性公墓建设，优化

殡葬综合监管。深化婚俗改革，组建婚恋服务矩阵，探索搭建婚恋交友、婚前辅导、婚姻家庭关系调适等一站式服务平台。规范发展新时代公益慈善事业，培育和发展现代慈善组织，动员更多社会组织从自身实际出发参与慈善捐赠，采取财物捐赠、志愿服务、互助互济等多种方式开展公益慈善活动，积极培育和规范发展互联网慈善。

第四节 健全住房保障体系

加快构建租购并举的住房制度，鼓励多元化多渠道增加租赁住房供给，保障城乡居民住房需求。加大保障性租赁住房建设和供给力度，鼓励收购存量商品房改建为保障性住房，提升保障性住房的质量品质及适配性，重点保障低收入人群、新就业职工、青年公职人员等群体需求。支持城乡居民多样化改善性住房需求，推进城镇老旧小区改造提质，鼓励房地产企业提高住房建设标准、加强智能科技应用、提升物业服务水平。落实“认房不认贷”及公积金支持政策，推行住房“以旧换新”补贴，鼓励通过房票安置消化存量商品房，促进房地产市场平稳发展。筑牢农村房屋安全防线，开展全域农村自建房安全排查，重点整治结构隐患、老化电路等问题，实现农村住房安全保障问题动态清零。

第五节 关心关爱重点群体

坚持男女平等基本国策，依法保护妇女合法权益，完善妇女关爱服务体系，实施特殊困境母亲疾病安康保险关爱服务，加强特殊妇女群体就业帮扶和技能培训。贯彻落实《中国儿童发展纲要》，加大对孤儿、事实无人抚养儿童、流动儿童和农村留守儿童等的关爱保障力度。加强妇女儿童心理健康服务，常态化整治侵害未成年人违法犯罪，深化儿童友好城镇建设。加强新就业群体关爱服务，做好住房安居、医疗社保等服务保障。深化“量体裁衣”式残疾人服务，持续完善残疾人社会保障制度和关爱服务体系，全面落实困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴，推动公共设施无障碍改造，保障残疾人就业权利和机会，促进残疾人事业高质量发展。优化完善退役军人移交安置制度机制，完善就业创业服务体系，动态调整抚恤优待标准，拓展优待项目，健全双拥工作机制。

第三十二章 促进人口高质量发展

实施积极应对人口老龄化国家战略，全面落实国家三孩政策，健全人口发展支持和服务体系。

第一节 落实完善生育支持政策

争取省州倾斜政策支持降低生育成本，落实并优化育儿补

贴。持续扩大生育保险覆盖范围，将更多灵活就业人员、新业态从业者等纳入保障，完善生育医疗费用报销、生育津贴等配套政策。完善妇幼健康保障体系，建立涵盖婚前、孕前、孕期、新生儿和儿童各阶段的出生缺陷防治体系，提升妇幼保健院妇产科、儿科医疗服务供给。提升家庭婴幼儿照护能力，落实女方产假、生育假、男方护理假、育儿假等生育休假制度，鼓励用人单位灵活安排工作时间和工作方式，依法保障女职工劳动就业合法权益。强化住房与教育支持，探索实行多孩家庭子女入学“长幼随学”制度。

第二节 提高普惠托育服务水平

加强公办托育机构建设，新建、改扩建乡镇级婴幼儿照护服务机构。支持社会资本参与托育机构基本建设，规范托育机构运营管理。推进普惠托育服务体系建设，发挥政府投资撬动作用，通过托位补贴、免费提供场地、鼓励社会力量联合办托等形式，推动普惠托育事业发展。鼓励和支持有条件的幼儿园发展托幼一体化服务。加强婴幼儿照护指导，建立县、乡（镇）两级婴幼儿照护服务指导体系，依托妇幼保健院、妇女儿童之家、乡镇卫生院等力量，提供集中托育、育儿指导、养护培训等服务，开发婴幼儿养育课程、父母课堂等。常态化整治侵害未成年人违法犯罪，加快推进未成年人救助保护中心建设，维护其合法权益。

第三节 加强养老服务体系建设

积极应对人口老龄化，加快建设居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系，严格落实“基本养老服务清单”，加强特困供养老年人兜底保障，持续推进特殊困难老年人家庭适老化改造。持续推进城乡养老服务站点建设，加快建设社区养老服务综合体，基本构建起以县级养老福利服务机构为中心、城乡养老服务站点为补充的养老机构服务网络。鼓励支持公办养老机构通过采取“公建民营”、购买服务等方式，提升养老机构硬件条件和服务能力。鼓励乡村老年人协会发展。推进城乡公共空间适老化和无障碍改造，制定家庭适老化改造标准，鼓励更多家庭开展适老化改造。大力发展银发经济，培育招引银发经济企业，开展老年教育、文化、体育活动，丰富老年人精神文化生活。

第四节 促进青少年全面发展

推进建设青年发展型城市（县域），丰富青年友好政策，搭建青春建功平台，实施青年技能培训行动，鼓励青年参与健康照护、家政服务、直播带货等新型职业。优化青年就业创业支持体系，实施青年电商培育工程和农村青年创业致富“领头雁”培养计划，完善青年就业帮扶、婚生育养、住房保障等服务。完善青少年身心健康促进体系，贯彻落实儿童青少年体重、

视力、心理、骨骼、口腔健康“五健”促进行动计划，依托青少年发展中心建立医校协同、卫体融合、家校共育的工作机制，共建青少年身心健康指导与研究基地。维护青年劳动者合法权益，推动劳动关系协调处理、劳动保障监察执法和未成年权益维护工作。

第九篇 全面提升社会治理现代化水平

坚定不移贯彻总体国家安全观，推进治理体系和治理能力现代化建设，强化民族团结、民主法治、民生安全，以更高水平安全保障更高质量发展，全力维护社会和谐稳定大局。

第三十三章 全面提升社会治理效能

加强基层治理体系和治理能力现代化建设，提高社会治理法治化、智能化、专业化水平。

第一节 深入推进法治壤塘建设

深入贯彻习近平法治思想，全面深化依法治县，扎实推动法治政府建设，严格重大决策合法性审查，加强重大行政决策目录管理，强化行政复议和应诉能力提升，健全党政部门主要负责人述法报告工作制度，完善县乡两级全覆盖行政执法监督体系，推进行政执法规范化建设，提升执法质效与群众满意度。

突出公正高效司法，巩固司法体制综合配套改革成效，推进刑罚执行一体化建设，健全行政执法、监察执法与刑事司法衔接机制，强化新时代检察机关法律监督。健全完善公共法律服务体系，提升法律咨询、法律援助、矛盾纠纷调解等服务可及性。深入开展公民法治素养提升行动，加强乡村、寺庙“法律明白人”培养，深化法治宣传教育创新，推进“九五”普法工作提质增效，推动建设“格桑梅朵”法制教育基地，打造“格桑普法小讲堂”“宗巴雅母”微动漫等法治精品，引导全社会自觉守法、遇事找法、解决问题靠法，让法治成为壤塘发展的重要标志。

第二节 优化完善基层治理体系

完善党组织领导的自治、法治、德治、智治“四治融合”基层治理体系，实施“千里党建走廊”示范建设和群众工作“石榴籽”工程，大力整顿软弱涣散基层党组织，强化基层党组织政治引领和组织力。深入开展乡村好书记培养计划，吸引高校毕业生投身基层治理，建强基层干部队伍。深化乡镇社区管理体制改，完善拓展党建引领基层治理协调机制，健全基层减负长效机制。健全基层民主协商制度，加强基层群众性自治组织规范化建设，完善社会共建共治共享机制，搭建多元参与的群众议事平台，增强社会协同治理能力。开展城乡社区治理优化提升行动，加快村级综合服务设施提升改造，优化升级社区

服务阵地，加强托育养老、家政便民等嵌入式服务设施建设，提升基层公共服务供给效能。加强农村普法宣传教育，增强干部群众法律意识和维权能力，推进民主法治示范村创建工作。深化党建引领“微网实格”基层治理，强化维护稳定、基层治理、公共服务等职能，建好用好信息系统，构建全面系统、科技赋能、见底见效的基层治理新格局。

第三节 积极化解社会矛盾纠纷

坚持和发展新时代“枫桥经验”，健全矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制，巩固和深化人民调解、行政调解、司法调解、信访矛盾化解有效联动的“大调解”体系，加强行业性、专业性人民调解组织和队伍规范化建设。全力推进县乡综治中心规范化建设，有效整合基层社会治理资源，打造“一站式”矛盾纠纷多元化解平台。全面推进信访工作法治化，畅通群众诉求表达、利益协调、权益保障通道。

第四节 建设更高水平平安壤塘

健全智能化立体化社会治安防控体系，加强基层政法支点建设，深化智慧公安建设，推动人工智能、大数据等先进技术赋能应用，深化“天网工程”“雪亮工程”融合应用和设备更新，健全立体化、智能化社会治安防控体系和应急处突综合平台。织密社会治安防控网络，优化“专业+机制+大数据”警务

运行模式，创新生态、旅游警务机制。常态化开展扫黑除恶专项斗争，强化禁毒防艾综合防治，依法严厉打击电信网络诈骗、养老诈骗、侵害妇女儿童权益和黄赌毒、食药环、盗抢骗等各类违法犯罪活动。

第三十四章 全力保障社会公共安全

稳妥有序处置公共安全风险隐患，健全风险防控长效机制，加强重点领域安全能力建设，最大限度降低突发公共事件风险和损失。

第一节 有效防范化解重大风险

健全地方政府债务管理机制，坚决防范政府债务风险，严格政府债务限额管理，确保财政资金使用更加高效。全面防范金融风险，压实金融风险防控主体责任、监管责任和属地责任，坚持加强金融风险监测、预警和评估，用好压力测试、早期预警、存保核查、费率约束等工具手段，护航经济高质量发展。压实粮食安全责任，推进高标准农田建设，发展特色粮油与多元食物供给，健全应急储备，全力保障粮食安全。持续深化能源领域体制机制改革，提高能源安全保障能力。健全重大决策社会稳定风险评估机制。

第二节 实施安全生产攻坚行动

完善和落实安全生产责任制，加强安全生产监管执法，强化安全生产责任全链条管理。建设安全生产风险监测预警系统，持续推进安全生产监管信息化。持续深化安全生产治本攻坚三年行动，突出抓好城镇燃气和自建房等领域风险摸排治理，扎实推进建筑施工、道路交通、消防等行业安全整治，坚决守住不发生重特大生产安全事故的底线。

第三节 全面保障食品药品安全

完善食品药品安全责任体系，落实属地管理责任，压实企业主体责任，深化部门协调联动。完善风险防控体系，加强部门信息通报与风险会商，全力推进基层食品安全网格化治理攻坚，强化食品药品安全全链条监管、推进食品药品安全治理体系和治理能力现代化，提高食品药品安全监测预警能力和智慧监管能力。集中开展食品药品安全专项整治行动，强化食品药品和网络商品交易监管。

第三十五章 提升防灾减灾救灾能力

坚持底线思维，强化忧患意识，实施科技赋能，大力推进应急管理体系和应急能力现代化建设，最大限度保障人民群众生命财产安全。

第一节 完善灾害综合监测体系

加强地灾隐患点分类治理和日常监测，建立覆盖城乡的灾害风险数据库和消防大数据生态体系，健全自然灾害综合风险普查和数据成果动态更新制度。开展地震活动断层精细化探查，加强地震监测台网建设，增强全县地震前兆信息捕捉精度和地震监测能力。整合视频监控、地面巡护、无人机高空巡查等手段，打造“天地空”一体化监测体系，加强森林草原火灾、洪涝、泥石流等自然灾害和安全生产、消防安全风险监测网络建设，加快推进气象监测平台提能建设，强化自然气象灾害监测、预警预报。促进专业监测和群测群防深度融合，加强地质灾害群测群防网络，强化县、乡、村三级灾害调查评价，完善重大自然灾害群测群防体系。建设预警信息发布、传输、播报“一键式”工作系统，持续推进应急广播系统建设，强化基层预警信息传播能力。

第二节 深化自然灾害综合防治

因地制宜完善应急调度、隐患排查、避险转移“三项机制”，严格落实“三避让”“三个紧急撤离”刚性要求，健全“三人一屋”“喊醒”“叫应”工作机制、“微网实格”责任机制，压实“五级包保”“十户联保”责任体系。常态化抓好自然灾害风险防治，重点加强山洪、地灾等领域“除患排险”，分区

域、分灾种、分行业领域建立隐患排查治理台账。实施防汛抗洪、防震抗震、森林草原防灭火等防灾减灾重点工程，加强对地震灾害易发区居民小区、学校校舍、医院、重要交通线、水库大坝等设施抗震加固，完善防洪防震中心、撤退通道、应急避难场所等防灾减灾设施。常态开展多灾种叠加应急演练，坚决确保群众生命财产安全。

第三节 强化森林草原火灾监管监测

全力抓好林火监测设施建设，积极运用火情监测体系，实时掌握火情动态，加强与气象部门协作，及时获取气象信息，发布火险预警预报。全覆盖开展“法七条”案例警示教育，聚焦重点时段与人群精准宣传，开展全方位、多角度的防火宣传教育。严格执行防火“法七条”，常态抓好森林草原防灭火，提前部署清明节、春耕生产、“五一”等重点时段火源管控。压紧压实“五级包保”责任，依托“微网实格”，通过“管住人”“管住山”实现“管住火”。

第四节 提升现代应急救援效能

推进县、乡镇两级应急指挥部标准化建设，加大与各部门的协调联动，完善与友邻县（市）区域应急协调联动机制，规范突发事件应急处置现场组织指挥。提高国家综合性消防救援队伍建设水平，推动各类设施设备建设提档升级，推进专业应

急救援队伍规范化、标准化建设，引导重点行业应急队伍建设。构建“综合+专业+社会”基层应急救援力量体系，鼓励支持社会应急力量发展。加强应急救援培训，提升培训质量，推动急救知识普及和技能提升。推广采用创新技术和现代装备设施，全力抓好应急指挥中心等设施建设，建立健全智慧应急平台，推动应急体系和能力现代化。强化应急抢通保障能力建设，加强应急物资建设统筹和综合管理力度，合理规划应急物资储备点布局。提升应急通信设备日常维护管理水平。

第三十六章 筑牢社会安全稳定防线

主动应对各类重大风险挑战，不断提高防范、洞察、驾驭、遏制各类风险隐患的能力，全力维护国家安全。

第一节 提高国防动员应急保障能力

抓好新形势下国防动员和后备力量建设，深入开展新时代全民国防教育，提高后备力量支撑能力，优化民兵力量结构和布局，加快国防动员专业保障队伍建设。推进网络空间、人工智能、大数据、新能源等新兴领域新技术国防动员应用，深化国防动员信息化建设，做好重点领域军地有关数据引接共享。建设军民一体化应急应战体系，畅通国防动员指挥运用军地协调链路，强化国防动员和后备力量的预案编制、训练演练，推进国防需求融入医疗卫生发展规划，建强医疗设施、创伤救治

与心理干预等专业应急队伍、血液及高原特需药品物资储备等。依法加强国防设施保护，深化普及全民国防教育。

专栏 “十五五”时期社会安全稳定重点项目
储备辖区未达标（无房）派出所及交通管理大队业务技术用房改造和新建项目、应急处突维稳综合能力提升项目。

第十篇 凝聚合力强化规划实施保障

实现“十五五”规划目标任务，必须坚持和加强党的全面领导，加大要素保障和项目支撑，健全规划实施保障机制，团结带领全县人民群众，汇聚形成推动发展的强大合力。

第三十七章 强化党的全面领导

坚决维护党中央权威和集中统一领导，发挥党委总揽全局、协调各方的领导核心作用。发挥各级党委（党组）领导作用，推动国省各项决策部署落地落实。健全党委领导、政府负责的规划组织领导机制，完善党委研究经济社会发展战略、定期分析经济形势、研究重大政策措施的工作制度。压紧压实全面从严治党主体责任和监督责任，严明党的政治纪律和政治规矩，严肃查处违纪违法行为，构建不敢腐、不能腐、不想腐有效机制，持续强化政治监督、日常监督和巡察监督，为规划实施营造风清气正的政治生态。

第三十八章 健全统一规划体系

建立健全以县规划为统领、以国土空间规划为基础、以专项规划为支撑的全县统一规划体系，深入实施县级国土空间规划，制定实施一批县级重点专项规划，加强规划衔接协调。强化规划权威性、严肃性，未经法定程序批准，不得随意调整更改各类规划。县国民经济和社会发展年度计划要贯彻本规划提出的发展目标和重点任务，将本规划确定的主要指标分解纳入年度计划指标体系，设置年度目标并做好年度间综合平衡，合理确定年度工作重点。

第三十九章 实施重大项目带动

提升重大项目谋划水平，精准研判国省政策导向、资金重点投向，聚焦交通、农业、自然资源、民生等重点领域，谋划一批契合国家政策、突出壤塘禀赋、关系长远发展的重大项目，全面提升壤塘高质量发展动能。强化项目全周期管理，加大前期经费投入与可行性论证深度，建立动态项目储备库。深化“一对一”跟踪服务破解用地、审批等堵点，强化资金、用能等要素协同保障，确保重大项目“谋得准、储得实、建得快、见效早”。

第四十章 增强政策要素保障

坚持规划定方向、财政作保障、金融为支撑、其他政策相协调，着力构建规划与宏观政策协调联动机制。构建多元筹资机制，强化财政资金统筹，积极争取中央及省级转移支付、专项债券和国债支持，重点保障生态保护、乡村振兴和基础设施项目。深化金融政策赋能，用好财政金融互动政策，对清洁能源、文旅、特色农牧等产业提供贷款贴息和风险补偿，争取碳减排工具、支小再贷款、再贴现等政策性资金倾斜。统筹、规范、透明使用财政资金，更好发挥财政资金投入的引导撬动作用，吸引社会资本以多种形式参与经济社会建设。

第四十一章 健全规划实施机制

加强对规划实施的组织、协调和督导，及时制定规划实施方案，确定时序进度，落实具体措施。组织开展规划实施情况动态监测、中期评估和总结评估，鼓励开展第三方评估，强化监测评估结果应用。规划实施期间因特殊原因，需要对规划进行调整的，由县人民政府提出调整方案建议，依据法定程序，报县人民代表大会常务委员会批准。加强对规划的宣传解读，及时公布规划实施进展，自觉接受人大监督、政协监督、审计监督和社会监督。